

中国粮食面临的问题与对策

彭珂珊

(中国科学院水利部水土保持研究所 邮编 712100)

内容提要:民以食为天,食以粮为源。吃饭问题不仅是人类生存最基本的需要,而且历来是国家稳定和社会发展的永恒主题。饥饿问题不仅是一个全球性的问题,而且是一个世界政治问题。中国作为一个历史悠久的农业大国,有 12.45 亿人口,吃饭问题显得更为重要。中国对粮食始终作为头等大事来抓,近几年粮食虽然已达到 5000 亿公斤的目标,但同时也出现了一系列问题。文章回顾了国内外粮食生产现状,分析了粮食生产的发展阶段和生产存在的主要问题,并根据实际情况提出了相应对策。

关键词:粮食生产 发展进程 发展矛盾 发展对策

引言

国以民为本,民以食为天,食以粮为源,粮食是关系到国计民生的重要商品,是我国经济发展和社会稳定的重要物质保证之一。无粮不稳,无粮则乱,这充分说明了粮食在整个社会发展中的地位与作用。我国用占世界 7% 的耕地养活占世界 22% 的人口,为保证军需民食,推动经济发展,促进社会稳定,为全人类的生存与发展做出了重要贡献。粮食问题一直是党和国家十分重视的问题,为此制定了一系列符合中国国情的方针政策。中华人民共和国国务院新闻办公室于 1996 年 10 月在北京发表粮食白皮书,并向全世界宣布,中国政府和人民有能力依靠自己解决粮食供给问题,现在是这样,将来也是这样。1996—1999 年的实践向世界证明:中国人民不仅能养活自己,而且还将使自己的生活质量一年比一年高。中国不会对世界粮食安全构成威胁,还将为世界发展做出更大贡献!

1、国内外粮食发展现状

1996 年 11 月 13 日至 17 日,世界粮食首脑会议在意大利罗马举行,这次会议是第一次关于粮食问题首脑会议,体现了各国政府对粮食的高度重视。会议通过了《世界粮食安全罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》,呼吁世界各国在国际合作的基础上采取实际行动,确保全球持久的粮食安全。20 世纪以来,世界粮食生产取得较大的发展,1951—1997 年的 47 年中,世界谷物总产从 6.75 亿吨增加到 1997 年约 20 亿吨。谷物总产持续增长,其中增长最快的是 1975 年—1985 年,年均增 2.97%。90 年代以来,世界粮食增长缓慢,1994 年比 1990 年下降 0.2%,致使 1995 年全球粮食价格普遍上涨,阿根廷上涨 15%,美国 2 号硬小麦上涨 16%,在芝加哥,多次出现动用投资资金进行投资购买的活动,造成小麦价格急剧上扬,几乎为十年来最高水平。随着经济的发展与人口的增加,世界粮食的需求也达到有史以来的最高峰,同期由于人口急剧膨胀,全球人口由 25.5 亿增加到 1999 年的 60 亿,全世界人口净增加了 34.5 亿,年均增长约 9000 万人。90 年代以后,年均新增人口近 1 亿人,预计到 2015 年全球人口达到 70 亿,2025 年将增至 80 亿,对粮食需求越来越大。

由于进入本世纪以来,生态环境急剧恶化,水资源严重不足,特别是非洲和亚洲缺水的地区,目前人均供水量只有 1960 年的 1/3。随着社会的快速发展,非农用地不断扩大,80 年

代以前，世界耕地面积约 7.35 亿公顷，到 90 年代，首次出现下降趋势，目前为 6.8 亿公顷，人均耕地已由 1950 年的 0.23 公顷下降到 1995 年的 0.12 公顷，预计到 2010 年比 1980 年再减少 50%。世界谷物库存量持续下降，联合国粮农组织规定世界谷物库存量占消费量的比例安全线是 17%—18%，1988 年储备量达 4.9 亿吨，1995 年则降到 2.66 亿吨，为 20 年来最低水平，大大低于粮农组织规定安全线，只够全球消费 48 天。在发展中国家里，长期处于饥饿状态的人数达 8 亿人，占人口总数的 13%，比 80 年代中期增加 2.5 亿人。2 亿儿童营养不良，不少发展中国家面临粮食生产不足和缺乏粮食进口能力的双重制约。

面对世界粮食如此严峻的形势，我国粮食生产同样面临着耕地减少，人口增加，需求加大，粮食增长缓慢的形势。中国政府高度重视粮食问题，多年来坚持以农业为基础，在国民经济中始终把农业特别是粮食放在优先的发展地位上。新中国建立以来，特别是改革开放以来，坚持把农业放在国民经济的首位，稳定农村基本发展政策，深化农村体制改革；坚持不懈地开展农田基本建设，改善农业生产条件；实施科教兴农战略，转变农业增长方式；依法保护农业资源和生态环境，合理开发和利用国土资源；扩大农业对外开放，加大农业合作与交流；尤为重要的是注重粮食总量平衡与合理分配。由于采用这些措施得力，在 90 年代中后期，我国粮食总产量达 5 亿多吨，是世界最大的粮食生产国，在人多地少的基本国情下，创造了粮食基本自给的世界奇迹。中国在人均耕地资源低于世界平均水平的条件下，依靠自己的力量成功解决了人们的吃饭问题，使人民的食物消费达到或超过世界平均水平。1998 年在遭受百年不遇的特大自然灾害之后，粮食总产仍达到 5.12 亿吨，人均占有粮食由 1978 年的 300 公斤迅速上升到 1998 年的约 412 公斤，同时以占粮食总量 27% 的饲料支撑了我国畜牧业和水产业的快速增长，我国耕地综合生产能力提高了三倍，特别是粮食的稳定发展，推动了我国各业的快速发展。

2、中国粮食发展的几个阶段

我国粮食生产总产量 1949 年为 1132 亿公斤，1998 年上升为 5123 亿公斤，增长 3.5 倍，平均每年增长 3.1%，人均粮食由 1949 年的 250 公斤增加到 411.49 公斤（1998 年人口为 12.45 亿），比世界人均 360 公斤多 52 公斤，年递增 3% 以上，这种增长速度在世界上是少有的。纵观建国以来 50 年我国粮食增长过程，大体经过了五个阶段，每个阶段总产约增加 1000 亿公斤。

1949~1958 年为第一阶段，是粮食迅速发展阶段和各种措施配合的最佳阶段。粮食总产量由 1132 亿公斤增加到 2000 亿公斤，9 年间增加了 868 亿公斤，平均增长 97 亿公斤，单产由 1035 公斤/公顷增加到 1650 公斤/公顷，增长 59.42%，粮食总产量增加得益于播种面积的扩大、单产水平的提高、增施有机肥料和推广良种。国家为了保障社会经济发展和城乡人民生活安定，从 1953 年开始，对粮食实行统购统销政策，同时也采用“南粮北调”的办法解决北方缺粮省（区），特别是京、津两大城市居民的需求。

1958~1978 年为第二阶段，是粮食生产的长期徘徊阶段。粮食总产由 2000 亿公斤增加到 3048 亿公斤，20 年增加了 1048 亿公斤，年均增长 52 亿公斤，单产由 1650 公斤/公顷增加到 2535 公斤/公顷，增长 54.1%，单产水平稳步提高，年均增加 45 公斤，而粮播面积由 1.27 亿公顷减少到 1.206 亿公顷，单产的提高主要是依靠扩大灌溉面积和增加化肥投入获得的。这一阶段粮食生产经历了“大跃进”、“三年经济困难”和“十年动乱”三个时期，粮食总产由 1958 年的 2000 亿公斤下跌到 1960 年 1435 亿公斤的低谷，人均占有粮由 303.5 公斤下降到

216.5 公斤，人民生活困苦，国家不得不采取减少城市人口和调整农业政策等措施。经过三年恢复，粮食生产才缓慢发展起来。但“十年动乱”又使粮食增长速度放慢，一直到 1978 年粮食产量才登上 3047.5 亿公斤的台阶，“南粮北调”成为全国粮食流通领域里的基本格局，整整 20 年间，南方每年平均调出粮食总量达 29.67—31.94 亿公斤，减去同期区内平衡用粮之外，每年平均仍有 10.33—10.18 亿公斤的余粮可以调出，用来支援北方地区的经济建设。

1978~1984 年为第三阶段，是粮食大幅度增长阶段和农民种粮积极性高涨阶段。粮食总产量由 3048 亿公斤增加到 4082 亿公斤，6 年总增加 1034 亿公斤，年均增长 171 亿公斤，单产由 2535 公斤/公顷增加到 3600 公斤/公顷，增长速度为 42.01%，种植业增长速度达 7%，粮播面积由 1.206 亿公顷减少到 1.13 亿公顷，总产的大幅度增长，主要是由于在农村实行家庭联产承包责任制，大幅度提高粮食收购价格等政策，极大调动了农民生产投入的积极性，加上物化劳动成倍增长，同时科学技术在农业中得到广泛应用。

1984~1989 年是第四阶段，为粮食增长缓慢发展长期徘徊及进入新的低谷阶段。从 1984 年粮食大增产之后，由于所谓农业“超常规增长”等乐观情绪的滋长和政策的误导，过分强调了中低产田和山坡地退耕还林还牧，粮田面积的缩小，国家对粮棉油等大宗农产品的统派收购改革很不彻底，粮食收购价格上升缓慢，对农业生产资料价格放松，农产品“剪刀差”有所扩大，粮食生产效益下降，致使 1985 年全国粮食生产量陡然下降到 3791 亿公斤，人均粮食占有量迅速下降，出现建国以来粮食第三次波动，粮食减幅高达 6.9%，该阶段粮食总产由 4082 亿公斤到 4075 亿公斤，6 年总增加 7 亿公斤，年均增长 1.17 亿公斤，单产由 3600 公斤/公顷增加到 3633 公斤/公顷，增长 0.917%。

1989~1998 年是第五阶段，为稳定持续增长阶段。该阶段粮食总产由 4075 亿公斤增加到 5123 亿公斤，10 年共增加 1048 亿公斤，年均增长 105 亿公斤。进入 90 年代这十年，我国粮食生产形势是四减六增（1991、1994、1997、1999 年共四次减产，1990、1992、1993、1995、1996、1998 年共六次增产），呈波动增长态势，1990 年粮食总产 4462 亿公斤，1993 年达到 4565 亿公斤，1995 年为 4666 亿公斤，1996 年创造了 5025 亿公斤的历史纪录，1997 年为 5023 亿公斤。1998 年虽然遭受罕见的严重的自然灾害，粮食生产仍然达到了 5123 亿公斤，1999 年为 4900 亿公斤。从总体上来看，到 90 年代，我国粮食综合生产能力又稳定登上一个新台阶，特别是 1996—1998 年中国粮食总产超过和接近 5000 亿公斤奋斗目标时，为我国人民迈向 21 世纪建设强大的中国奠定了坚实的基础。

改革开放的 20 年，平均每年增长 1038 万吨左右，比前 29 年平均增长 40%，粮食总产量占世界比重由 1949 年的 17% 上升到 1998 年的 25%，粮食单产由 1949 年每公顷 1035 公斤上升到 1998 年每公顷的 4953 公斤，粮食总产量跃居世界首位，人均粮食占有量达到或超过世界平均水平，粮食总量供求状况发生了历史性的变化。中国粮食生产在世界具有举足轻重的作用，在全国人口增长 1 倍的情况下，目前人均占有粮提高 1 倍，我国粮食生产基本满足人口增长和人民生活改善的需要，彻底改变了旧中国粮食生产水平极其低下，多数人口处于饥饿的状态。

3、中国粮食发展面临的问题

从现在到 2030 年的 30 年间，我国中、长期的粮食保障能力，是关系到中国政治、社会、经济发展的大事，从总体上看，中国中长期粮食保障能力面临着严峻形势。（1）人口快速增长。人口增长是推动我国粮食需求增长的最基本的和最主要的因素，1998 年我国人口达到

12.45 亿, 据测算, 即使严格控制人口增长, 到下世纪初我国人口将达到 13 亿, 2010 年达到 14 亿, 2020 年达到 15 亿, 2030 年达到 16 亿, 到 2030 年我国人口达到最大值转折点以前, 人口压力都将一直是影响我国粮食供求关系的重要因素。(2) 耕地减少加快。从总量上看, 我国耕地面积在世界上首屈一指, 但从人均看, 人均不足 0.1 公顷, 只及世界人均的 1/3。而 1958—1985 年, 全国累计减少耕地达 0.41 亿公顷, 1995 年与 1957 年相比, 全国净减耕地 1690 万公顷, 平均每年减少 44.4 万公顷。进入 90 年代, 耕地面积减少的幅度不仅没有减小, 而减少速度在加快, 在 1985—1995 年 10 年中, 东部沿海发达地区 (津、沪、冀、浙、闽、鲁、豫、湘、桂、琼) 11 省 (市区) 耕地减少 523 万公顷, 同期内蒙、辽宁、吉林、黑龙江、新疆增加耕地 628 万公顷, 这种北方垦区耕地增加而南方优质耕地减少的不正常状态势必影响粮食的发展。(3) 人均耗粮增加。随着人口增长模式的变化, 食物消费结构的改变将取代人口增长而成为我国粮食需求增加的首要因素。亚洲部分国家和地区, 如新加坡、台湾 60 年代的食物需求与水平和我国目前需求水平大致相当, 在 80 年代末当人均 GNP 接近和达到 1 万美元时, 人均粮食需求量要比欧美同等收入水平国家低, 但也分别达到 536、684 和 500 公斤。1995 年中国的北京、上海、天津三大城市人均粮食消费水平也达到 1.26 万美元, 21 世纪中国人均耗粮将会达到一个新的水平。(4) 水资源紧张。我国水资源并不丰富, 人均水资源量只有世界人均水平的 1/4, 特别是时空分布严重不均, 形成 212 万平方公里的广大的北方缺水带, 而这里又恰恰是我国粮棉油主要产区。1998 年我国农业缺水 300 亿立方米, 若按实际灌溉水定额计算, 缺水达 600 亿立方米以上。在华北平原, 农业灌溉用水主要开采地下水, 地下水位越来越深, 而水量越来越少, 开采难度越来越大。因缺水少收粮食 375 亿公斤。由于过度开采地下水, 华北地区地下水位平均每年下降 0.5—3 米, 在河北省, 浅层地下水开采量已经到允许开采量的 90%。另外, 由于农田水利设施老化, 也使农业生产抵御自然灾害的能力下降。(5) 自然灾害频繁。建国 50 年里, 我国各种自然灾害经济损失高达 25000 多亿元, 平均每年造成经济损失占财政收入的 30% 左右。1998 年仅洪灾损失高达 3290 亿元, 1980—1995 年成灾面积 2267 万公顷, 年均减产粮食达 2295 万吨。90 年代受灾面积是 1949 年的 5.2 倍, 成灾面积为 2.3 倍。1995 年草鼠害发生面积高达 3373.3 万公顷, 损失粮食 17110 万吨。1997 年因干旱少雨, 加剧了黄河断流, 黄河从 2 月 7 日起至 11 月底, 已经断流几次, 累计断流时间达 226 天, 断流河段长达 700 多公里, 是建国以来最为严重的一年, 淮河也断流 122 天。(6) 生态环境恶化。全国水土流失面积 492 万平方公里, 其中水蚀面积 179.42 万平方公里, 年损失粮食 18—33 亿公斤, 水土流失对农田生产力也有严重影响; 土地荒漠化频率加快, 全国荒漠化土地面积 262.2 万平方公里, 占国土面积 27.3%; 土地盐碱化达 3630 万公顷; 土地湿地破坏加快; 库湖塘淤积严重, 全国已丧失有效库容的 40%。农田污染严重, 全国“三废”污染农田面积已达 100 万公顷, 比 1983 年增加 2.5 倍, 每年因污染减少粮食 1000 万吨以上。农用化学用品污染农田 907 万公顷, 酸雨污染农田 270 万公顷。(7) 种粮积极性下降。处于工业化中期的中国, 人均耕地少, 农业特别是种植粮食已丧失比较优势, 农民缺乏务农积极性, 粮食生产作为一项弱势产业, 其劳动产出率比较低效, 投入多而经济效益不高, 所以除了可数的种粮大户以外, 通过粮食价格来调动农民种粮积极性的作用日益降低。农民种粮积极性不高, 一方面由于工农产品比价不合理, 粮食价格和生产资料价格不能同步增长, 农产品价格的“剪刀差”扩大, 种粮的比较经济效益下降; 另一方面也是由于农产品内部价格不合理, 种粮不如种油料和瓜果, 农民更愿种植经济效益高的作物。(8) 投入严重

不足。我国作为农业大国，农业投入的波动大大影响农业发展的后劲。国家财政用于农业基本建设的投资所占国家基本建设投资份额的比重，由“六五”期间6.3%降低到1994年的2.5%，1978年国家计划内对农业投入占总投入的10.60%，1994年下降为1.9%，农业信贷向非农业倾斜，1985年存货差额为324.94亿元，1993年为1153.4亿元，1985—1993年存货差年平均递增17.16%。由于农村信用社将这一资金来源以“信用社转存银行款”的形式转存于农行，导致资金流向非农业与集体和农户，投资向二、三产业转移。由于农业投资的明显不足，不仅严重影响到农田基本建设，而且严重削弱了农业科技的发展，许多农业科研单位处于“有钱养兵，无钱打仗”的状态，1993年全国断奶或者部分断奶的农技推广机构有995个，占总数的41.4%。（9）流通体制不顺。由于农业政策的成功，我国粮食连续4年丰收，粮食库存也达到历史最高水平，但每年丰收后随捷报而来的是粮食“卖难”，粮价下跌，粮库暴满。粮食企业经营机制转换滞后，亏损严重，1991年以来，粮食系统累计挂帐已超过1000亿元，400万人的工资费用和1000多亿元的债务，压得粮食企业喘不过气来，也给财政金融信贷平衡带来压力。中央事权和地方事权不够明确，地方对中央依赖性较强，粮食市场不健全，产销区购销关系不稳定，有时销区把产区当仓库，有时产区搞地区封锁。储备和经营不分，不能更有效地发挥国家储备的调储作用，长期以来，我国粮食经营中的政策性业务和商业性经营交织在一起，粮食企业与地方财政之间资金相互挤占，相互拖欠的问题十分突出。宏观调控机制尚未健全。（10）粮食政策不稳。粮食政策随着全国粮食生产的丰欠而变，收购政策上忽紧忽松，收一下，放一下，1984年粮食大丰收，全国粮食总产量上了一个新台阶，1985年宣布取消统购，实行合同定购与市场收购相结合。嗣后粮食生产四年大徘徊，人口过快增长，粮食趋向紧张。1988、1989年国家强调大米由国家粮食部门统一经营，任何单位和个人不得插手；1991年改合同定购为国家收购；1992年粮食供需矛盾有所缓和，又取消大米统一经营；1993年又提出保量放价，保留定购，放开经营，放开价格；1994年因南方稻谷减产之原因，再次强调粮食定购任务作为国家任务，要确保完成；1995年中央明确提出实行粮食地区平衡和省长负责制；1996年开始试行“两行运行”，同年粮食价格提高达40%；1997年出台粮食保护价政策，要求全国各地在完成定购任务之后，按保护价敞开收购，以扭转粮食市场下滑的局面；1998年实行流通体制改革，国务院公布《粮食收购条例》。这样来回变动，让人捉摸不透粮食政策，搞得人心惶惶。

4、我国粮食发展的基本对策

中国解决粮食问题的基本思路是：紧紧依靠科技进步，加快对农业资源和环境的保护，走可持续发展的道路。在稳定粮食面积的基础上，坚持“四为主，四结合”：一是主攻单产为主，提高单产与开发资源相结合；二是以发展生产为主，增加供给与引导消费相结合；三是以提高自给能力为主，基本自给与适当进口相结合；四是以良化粮食生产环境为主，结构调整与退耕还林还牧相结合。

4.1 主攻粮食单产

首先是改造中低产田。中低产田改造重点是大搞农田水利建设，推广旱地农业综合技术，改广种薄收为精耕细作，使坡耕地粮食产量提高到中产和接近高产水平。我国现有中低产田0.875亿公顷，如果采用综合改造技术，一般每公顷可增产粮食1500公斤以上。其次是推广良种技术。过去的几十年内，我国培育并推广了4000个农作物品种，已使主要作物品种更换了3—5次，在粮食增产中的贡献份额已达到20%。第三是提高复种指数，提高耕地利

用率。我国农作物复种指数为 156%，到下个世纪初可达到 160%，这意味着可净增加农作物播种面积 140 万公顷。第四是发展节水技术。节水农业对于充分利用水资源，促进粮食发展有十分重要的作用。据试验，改大水漫灌为水畦灌溉，可节水 25%；喷灌可节水 40%—50%，增产 10%—20%；滴灌节水 55%，增产 60%，全国可增产粮食 70 亿公斤。第五是总结推广我国的高产技术。大力推广成熟配套技术，认真总结近几年各地旱作玉米亩产吨粮、小麦、谷子超吨粮的高产栽培技术，特别是高品种的选育。在我国北方各种高产不断刷新，除品种外，还包括坑田、条田、地膜、立体种植、肥料等技术。第六是增加政府对农业科学研究的投资力度。农业科学要调整方向，以提高单产为主攻方向，增加对土地替代型技术的供给，提高农业成果的转化率。第七是发展规模经营。有条件的地方适度扩大规模经营，大力发展和推广农业机械化，把以农户为单位的小规模经营引入产业化大生产的轨道，形成产销加一体化。

4.2 开发后备国土资源

开发国土资源，尚有 600 亿公斤潜力可挖，2.47 亿公顷可利用草原 667 平方米（1 亩下同）增加 1 公斤肉，相当于节约饲料粮 148 亿公斤；南方 0.47 亿公顷草山草坡，2/3 发展经济林木，1/3 种草养畜，667 平方米产肉按 20 公斤计算，可产肉 46.6 公斤，等于节约饲料 186 亿公斤；现在宜农荒地 0.133 亿公顷，开垦后净增耕地 0.08 亿公顷，按 70%种粮，可增产粮食 252 亿公斤；沿海滩涂 0.033 亿公顷，可生产及节约饲料粮食 50 亿公斤，0.02 公顷的内陆水源按低水平计，667 平方米增产 50 公斤鱼类，可节约粮食 30 亿公斤。另外我国还有 0.4 亿公顷（6 亿亩）耕地没有进入统计数字，蕴藏着 1155 亿公斤的粮食潜力，复种指数可以增加粮食 587 亿公斤以上，可弥补耕地减少造成的产量损失。

4.3 正确引导消费

我国粮食浪费严重。据资料显示，中国每年在生产和生活领域消费的粮食有 789 亿公斤，几乎相当于全国人民两个多月的口粮。此外我国酿酒用粮也高达 250 亿公斤，饲料用粮也不科学，1995 年饲料用粮 1200 亿公斤，每年造成 460 亿公斤的损失，其中我国每年有 930 亿公斤原料直接喂养畜禽，这种喂养方式比用配合饲料的报酬率要低 1/3。以家庭分散式养猪为例，采用原料喂养，投入产出率极差，猪饲料报酬率仅为 1:5，这种喂养的存栏猪产肉量比世界平均水平低 24 公斤。产后系统粮食损失高达 461 亿公斤，人们对此并不重视。居民消费中，每年浪费粮食在 290 亿公斤左右，不仅工厂、机关、宾馆、酒家的用餐存在着浪费现象，而且在粮食与食品加工中，一味追求吃精、吃细，用于精米、精粉加工的原粮高达 80%。为此，要通过政策引导人们消费，按照“营养、卫生、科学、合理”的原则，调整食物结构，建立经济合理的消费方式。根据中国的实际情况，广辟食物来源，增加食物总量，制订城乡居民合理的食物消费规划，减少不必要的浪费。我国在收割、运输、加工、贮藏等方面损失粮食严重，提倡利用高新技术节粮，科学研究减少粮食损失的技术，发展果酒，减少白酒的粮食消耗。

4.4 适当进口

运用进口贸易，有计划参与国际分工与资源交换是平衡粮食供需矛盾的重要手段。由于我国人口多耕地少，保证粮食安全是首要任务，我们的目标是保证粮食自给不低于 95%，净进口不超过 5%。所以，进出口作用主要在于满足消费需求和品种调剂。在立足国内生产基本自给，粮食总量平衡的总方针下，为调剂品种、丰欠、区域的余缺，中国可利用国际市场

适当进口一部分粮食。从区域的平衡角度看,适当扩大利用国际市场,同样有其必要性和合理性。我国南方素以大米为主要口粮,且习惯上以籼米为主,而北方水稻生产能力有限,又均为粳米。这一特点决定了“北粮南调”,在很大程度上是“北饲南调”解决南方地区的口粮问题,应主要依靠国际市场进口大米,建立内外结合较好的衔接机制,共同调控粮食市场,互相沟通,互相协商,共同决策,在粮食市场价格上涨时,可以先动用储备粮向市场抛售粮食,平抑粮价,再根据储备动用的情况和市场行情决定进口的数量和品种,进口的粮食不直接进入市场,而是补充储备和品种调剂。

4.5 良化环境

现在国家从建设良好的生态环境出发,对不宜种粮的山区和湖区制定相应的政策,促进退耕还林(草),退耕还湖。朱总理提出了“退耕还林(草),封山绿化,以粮代赈,个体承包”的十六字措施,江河中上游农业发展应该“树上山,粮下川”,上游治理环境,损失由下游补,下游生产粮食,发展多种经营,支持上游搞好生态建设,这将促进我国农业生态环境的综合治理和推进粮食生产的发展。对沿海发达地区和大中城市郊区积极发展市场需要的高价值经济作物,适当减少粮食作物播种面积,让中西部地区粮食主产区以沿海发达地区和大中城市郊区为主销市场,拉动他们放手发展粮食生产。边远贫困地区15度以上的坡耕地全部退耕,种草种树,国家从下游产粮区调进粮食,解决他们的粮食不足。良化江河流域上游的生态环境,保证中下游不发生洪灾,这样调整结构,可以使不同地区扬长避短,实现互为市场,经济互补,顺应市场规律和生态规律,将引导千家万户产业结构发生重大变革,党政工作的重心发生转移,使广阔的国土资源潜力充分发挥且合理利用,提高农业综合生产能力。通过良化环境,绿化造林,改土保肥,农林连网等措施改善粮食生产的生态环境,发展生态农业按照生态经济原则和生态平衡规律,在永续利用的框架下发展粮食生产,使我国的粮食生产满足于人民生活之需和生活水平的提高及改善。

参考文献:

- 1、王秀清:《中国粮食国际竞争力研究》,《农业技术经济》1999(2)第6—10页。
- 2、何子阳:《中国农业50年成就辉煌》,《世界农业》1999(10)第17—20页。
- 3、丁声俊:《深化粮食改革的几个问题思考》,《农业现代化研究》1999(4)第204—206页。
- 4、尹怀庭:《陕西旱作农业基地建设问题研究》,《经济地理》1999(5)第59—62页。
- 5、朱希刚:《我国粮食生产增长分析》,《农业经济问题》1999(7)第9—13页。