

# 我国食物(食品)质量安全存在的主要问题及 应对措施

徐小英

(西北农林科技大学水土保持研究所财务部 陕西 杨凌 712100)

## 摘要

食品是人类赖以生存和发展的基本生活资料,如果食品安全无法得到保证,人类的生存与发展就会受到威胁。事实上,食品安全问题是世界各国都面临的一个难题。2011年3月的双汇“瘦肉精事件”尘埃未落,“毒血旺”、“牛肉膏”、“染色馒头”等食品安全事件又接踵而至,引起了国家领导人和政府相关部门的空前重视。本文以科学发展观为指导,贯穿以人为本的理念,围绕树立大质量观和“以质取胜”战略要求,阐述了当前食物(食品)质量安全的现状,分析了当前我国食物(食品)质量安全存在的问题以及产生的原因,在此基础上,提出了6项措施:1)全社会共同参食物(食品)质量安全工作;2)关注食物(食品)质量安全;3)控制食物(食品)污染;4)建立食物(食品)质量安全信息服务;5)加强食物(食品)质量安全监管体系建设;6)注重产品食物(食品)质量安全国际交流与合作。

关键词:食物(食品)质量安全,存在的问题,监管体系,应对措施。

中图分类号:TS971

## 1 食物(食品)质量安全问题的提出

食品,说的普通一点就是人们每天吃的和喝的。具体指的是各种供人食用或者饮用的成品和原料以及按照传统既是食品又是药品的物品,但是不包括以治疗为目的的物品。食品安全,指食品无毒、无害,符合应当有的营养要求,对人体健康不造成任何急性、亚急性或者慢性危害。不安全的食品成为“问题食品”。食物(食品)质量安全状况是一个国家经济发展水平和人民生活质量的重要标志。中国政府坚持以人为本,高度重视食品安全,一直把加强食品质量安全摆在重要的位置。提到食品安全,人们心中是异常关心的,关注的。因为随着经济社会不断进步,经济全球化不断发展,人们饮食文化多样化,食品卫生与安全成为备受关注的热门话题。“苏丹红事件”、“注水肉”还有最近的“蒙牛奶粉事件”,无一不牵动着广大民众的心。

党中央、国务院一直高度重视产品质量和食品安全,始终把它作为经济发展的重大战略问题,作为经济工作的生命线,作为促进社会和谐的重要抓手。

胡锦涛同志强调指出,食品安全关系广大人民群众的身心健康和生命安全,关系社会和谐稳定的大局,关系国家形象。2011年4月14日,时任国务院总理温家宝在同国务院参事和中央文史研究馆馆员座谈时说,近年来相继发生“毒奶粉”、“瘦肉精”、“地沟油”、“染色馒头”等事件,这些恶性的食品安全事件足以表明,诚信的缺失、道德的滑坡已经到了何等严重的地步。短短数语揭示了食品安全事件频发的思想文化总根源在于诚信缺失、道德滑坡。中国肉类协会副会长、秘书长邓富江指出“食品由‘农田’到‘餐桌’,是一个产业链,食品安全问题是一项系统工程,从食品的生产、加工、包装、仓储、运输和检测、销售整个过程,不同阶段有不同的问题,任何一环出了问题都会影响到产品的品质”。尽管我国食物(食品)工业已经取得了长足进步,但是与发达国家比较,我国食物(食品)行业的差距是显而易见的,尤其是食物(食品)安全形势面临严峻挑战,这不仅包括食物(食品)本身质量不符合要求带来的安全问题,也包括食物(食品)生产环境恶化、合格食物(食品)数量相对不足带来的安全问题,还包括食物(食品)制造、检测、运输、仓储、销售过程中存在安全隐患,以及配套政策不完善、监管不力等带来的一系列安全问题。过去的数年间,与老百姓息息相关的食品

收稿日期:2012-11-28

安全问题红灯频闪。

## 2 食物(食品)质量安全存在的问题

近几年来,国内外食品安全恶性事件不断发生,继二噁英(欧洲)和大肠杆菌 0~157(日本、欧洲、美国)后,又出现了牛海绵状脑病(疯牛病,欧洲和日本)等影响食品质量安全的全球性恶性事件。随着市场经济的发展和食物链中新的危害不断涌现,我国仍存在着不少不安全因素以及潜在的食源性危害。食品质量安全问题产生于人类食品链的每个环节,即从原料生产、加工、贮运、销售直到消费的整个过程,其中既有因农业、工业发展带来的各种污染因素,也有因生产、贮运、消费者素质不高而产生的人为因素,目前食品质量安全存在的主要问题表现在以下几个方面。

### 2.1 环境恶化食物(食品)安全,食物(食品)安全忧心忡忡

环境安全和食物(食品)安全,是非传统安全中的两大因素。而随着环境的恶化,食物(食品)安全受到的深层影响正在日益显现。当前,环境问题已不再是一个经济问题或战略问题,而上升为影响经济、制约社会、涉及政治的大问题。而食物(食品)问题,则是公众最不放心的“日常卫生安全”问题。这两个看似不相关的领域,实则紧密相连。没有环境的有效治理,食物(食品)安全也难以独善其身。综合世界银行、中科院和环保总局的测算,我国每年因环境污染造成的损失约占 GDP 的 10%。有关资料显示,改革开放三十多年以来,我国 GDP 增长迅速。但与此同时,矿产资源的消耗增长了 40 多倍。我国单位资源产出水平仅相当于美国的 1/10,日本的 1/20,单位 GDP 二氧化硫和氮氧化物排放量是发达国家的 8~9 倍。2008 年发布的《中国公众环保民生指数(2007)》表明与上年相比,食物(食品)安全问题依然是广大公众最不放心的环境事件之一。本次调查发现,有 60.7% 的公众将“食品安全”列为“日常卫生安全最不放心”的选项。由于环境污染引发的食品安全问题日益成为公众关注的焦点,土壤、水源的不洁和大量化学肥料、农药的使用,使老百姓对直接关系身体健康的食品安全忧心忡忡。环境污染是造成食物(食品)安全问题的首要因素。

土壤污染已越来越对公众健康构成危害。中国科学院院士孙铁珩说,土地污染已直接导致了食物(食品)质量的下降。据估算,全国每年因受土壤中

重金属污染的粮食达 1 200 万吨,造成的直接经济损失超过 200 亿元。水污染问题突出。统计显示,197 条河流 407 个河流断面中,一到三类水质占 49.9%,四、五类占 26.5%,劣五类占 23.6%。七大水系总体水质比上年好转,但除珠江、长江总体水质良好外,松花江为轻度污染,黄河、淮河为中度污染,辽河、海河为重度污染。湖泊富营养化问题依然突出。四大海区近岸海域中,南海、黄海近岸海域水质良,渤海为轻度污染,东海为重度污染。水污染已经成为我国环境问题中最突出、最严重的污染。与食物(食品)密切相关的种植业和养殖业发展后,其排放物的数量增加,对环境污染等问题已出现。例如过量肥料和饲料的使用,造成农业生产排放的氮和磷数量增加,这些富营养成分致使水域的有害微生物大量滋生,形成的赤潮已成灾。

由于化肥、农药等的大量使用,已造成我国地下水饮用水的严重污染。我国受镉、砷、铬、铅等污染的耕地面积近 2 000 万公顷,占总耕地面积的 1/5,其中工业“三废”污染耕地 1 000 万公顷,污水灌溉的农田面积已达 330 多万公顷。有 20 多个省、市、自治区出现了酸雨,上海、杭州、贵阳等城市每年都有漫长的时期沉浸在酸雨和酸雾之中,面积之广、酸度之强、危害之大,使中国正成为继北美、欧洲之后的世界第三大酸雨区。二恶英和有机氯的污染带来的危害更大,二恶英的毒性远远超过了 DDT、五氯酚钠,是氰化钾的 1 000 倍以上,俗称“毒中之王”。其化学结构稳定、亲脂性高,又不能生物降解,且具有很强的滞留性;无论在土壤、水还是空气中,它都强烈地吸附在颗粒上,使得环境中的二恶英通过食物链的逐级浓缩聚集在人体组织中,而最终危害人类健康。河北省突发公共卫生事件应急调查处理专家徐玮指出,食品安全问题中最可怕的一类污染是环境污染,受污染的物体称之为“持久性的有机污染物”,它在环境中长期存在,很难分解,进入人体后蓄积在脂肪里,威胁群众的身体健康。

### 2.2 源头污染非常严重,存在食物链污染、基因变异、食物(食品)安全等长期隐患

目前,农药造成的食物(食品)安全问题比较突出。国家环保部环境工程评估中心高级工程师周学双分析说,我国现有 2 000 多家农药生产企业(国家发改委发证的合法企业 1 800 多家),可生产 330 多种农药,每年需要进口约 100 种农药。据国家统计局统计,2006 年农药总产量达到 120.55 万吨,

是1986年(10.2万吨)的11.8倍,生产能力近几年迅猛增长,目前已居世界第一位.农药工业对农业生产作出了巨大贡献,同时污染环境也呈现不断扩展和恶化的趋势,对食物(食品)安全造成了极大影响.农药残留量超标水果(深圳毒草莓)、鱼类(上海多宝鱼)等食品中农药超标事件时有发生.周学双说,目前农药从研制、生产、包装、运输、使用直至废弃物处置等诸多环节,均存在严重的环保问题:不仅存在废水、废气和危险废物处理处置以及使用等环节的技术问题,还存在全过程的环境监管、质量监督等管理问题;不仅存在水体污染、生物多样性减少、土壤污染与退化等生态环境影响问题,还存在食物链污染、基因变异、食品安全等长期隐患.

农药和兽药对食物(食品)源头的污染是主要问题,表现为经营者违法使用高毒农药如剧毒鼠药、高毒高残留农药;违法使用抗生素、激素等兽药;违法使用瘦肉精等饲料添加剂;贸易范围扩大和人口流动使动物疫病的防治面临新问题等.医学、微生物学、毒理学和微量分析化学等学科的发展和技术的进步使人们认识到大量使用兽药产生的负影响:动物性食品中兽药残留有碍人类健康;最近又发现兽药的使用,特别是在饲料中长期低剂量添加各类药物后,微生物滋生的耐药性会影响人类健康或医疗的效果.还因过分追求高产量和高效率,饲料配方不合理以及高密度的饲养,又导致动物疫病的蔓延,甚至出现新的疫病.例如,牛海绵状脑病(BSE,俗称疯牛病)的出现与反刍类动物饲料中大量使用哺乳类动物蛋白有密切关系.转基因技术出现后,转基因食品已成为近年来食品安全性检查的新内容,成为全球科学家关注的热点,也是国际贸易中的敏感问题.

农业部门多次对全国的蔬菜、水果等农产品的农药残留量进行检测,结果超标率都达到二位数,2001年对全国23个大中城市市场蔬菜抽查,甲胺磷、甲拌磷、氧化乐果等农药超标率达47.5%;对北京、上海、天津等七大城市123种蔬菜中硝酸盐含量的测定结果为,蔬菜中受硝酸盐高度污染的比例高达72.4%.质检总局曾经对蔬菜产品农药残留量作了两次抽检抽查,抽样合格率分别仅为72%和64.5%,尤其是蔬菜中有机磷农药残留问题严重.我国食品卫生监测的平均合格率在1982年仅为61.5%,到2001年达到88.6%.从自身来看,这是一个了不起的进步,但从国际角度来看,依然存在问题.20多年才提高了27.1个百分点,而且88.6%的

平均合格率就意味着仍有11.4%是不合格的,即每10个产品中还有1~2个产品食用了会不安全.

### 2.3 生产制造者为了降低生产成本、谋取超额利润,使用不合格原料及应用新原料、新工艺

一些私人非法小加工厂或者黑窝点在极其恶劣的环境里用着猪狗都不吃的腐烂、过期、变质的边角废料甚至工业材料加上各种添加剂和农药加工着自己根本不吃的名目繁多的毒“食品”,行为实在可恶!而一些知名的大企业其实也惟利是图成了制造毒食品的元凶:麦当劳、肯德基的苏丹红薯条、鸡翅、鸡腿;雀巢公司的“碘超标奶粉”;亨氏企业的“美味源”苏丹红辣椒酱;南京冠生园的“陈馅月饼”;早产的光明牛奶和回收奶再加工;福建达利集团的铝超标“可比克薯片薯条虾条”;哈根达斯的“黑作坊”;维他奶(上海)公司使用的过期原料,水分超标大豆,霉菌超标116倍的霉变豆粉;联合利华的氟化物超标“立顿速溶茶”;广州卡夫食品生产的含大豆转基因成分“乐之三明治饼干”;星巴克的菌落总数属微量超标月饼;好时和吉百利的问题巧克力……这些丑闻不过是中国食品行业问题的冰山一角.这么多年,毒食品惹祸害人的新闻不断,甚至每天都有发生,毒酒毒死人、毒奶粉毒死婴儿、致使多少畸形大头婴儿……,毒食品从大人毒到孩子,甚至那些还在腹中的胎儿也难逃厄运.

良好的食物(食品)加工工艺可保证食品的安全卫生质量和良好的感官品质,但其加工设备投资巨大,或者加工成本较大.生产商为追求利润,或减少投资,往往达不到良好的生产工艺.为保证产品的货架期,他们往往在其产品中添加过量的防腐剂、抗氧化剂等以阻止食品发生腐败变质;或是为保持食物(食品)的稳定性,添加过量的增稠剂、保水剂等以保持食品在货架期内的质地稳定;或是为使食品有较好的色泽,使用过量的色素、发色剂、漂白剂等;或是为使食品有良好的香味和滋味,过量使用香精、甜味剂、酸味剂等.食物(食品)生产制造者为了降低生产成本、谋取超额利润,往往使用劣质原材料加工、制造食品,对食物(食品)安全构成极大威胁,如使用病死畜禽肉、过期产品、发霉变质原料等,发生在四川省的人感染猪链球菌病就属于这种情况.其他还包括非法添加非食用成分,使用甲醛泡制海产品,火锅中添加罂粟壳,用硫磺熏制白馒头,保健食品里添加违禁药物,非法、超范围、超用量使用防腐剂、色素、过氧化苯甲酰钠等食品添加剂.而在食物

(食品)生产中利用中草药、转基因食品等新资源;化学合成添加剂等新的食品添加剂;食物(食品)新型包装材料;大孔树脂吸附纯化、食物(食品)辐照等新的食品加工工艺,目前研究人员对这些新工艺在食品加工中的性能还未全面了解和掌握,因此可能带来新的食物(食品)安全问题,安全问题频发食物(食品)业乌云笼罩。

#### 2.4 微生物引起的食源性疾病,食品安全面临着严峻的挑战

世界卫生组织将食源性疾病定义为“凡是通过摄食而进入人体的病原体,使人体患感染性或中毒性疾病,统称为食源性疾病”。由微生物引起的重大食源性疾病,每一个人均面临食源性疾病的风险(表1)。食源性疾病在发达国家和发展中国家都是一个普遍和日益严重的公共卫生问题。食源性疾病的全球发病率难以估计,但据报告,仅2005年就有180万人死于腹泻病。这些病例的大部分可归应于食品和饮用水污染。此外,腹泻是婴儿和幼儿中营养

不良的一个重要原因。在工业化国家,据报告,每年罹患食源性疾病的人口百分比高达30%。例如,在美利坚合众国(美国),估计每年发生约7600万例食源性疾病,造成325000人次住院和5000人死亡。虽然该问题未得到良好记录,但是由于存在一系列广泛的食源性疾病,包括由寄生虫引起的食源性疾病,发展中国家首当其冲。许多发展中国家腹泻病的高患病率表明重大基本的食品安全问题。虽然大多数食源性疾病为散发性并且通常未得到报告,但是食源性疾病暴发可呈现极大规模。例如在1994年,在美国发生了一次由污染的冰淇淋引起的沙门氏菌病暴发,估计影响224000人。1998年,中国由食用污染的蛤蜊引起的甲肝暴发影响了约30万人。食品污染对社区及其卫生系统造成巨大的社会和经济负担。在美国,仅由主要病原体引起的疾病估计每年(1997年)在医疗费用和损失的生产力方面代价高达350亿美元。1991年霍乱在秘鲁卷土重来导致当年在鱼类和渔业产品出口方面损失5亿美元。

表1 由微生物引起的重大食源性疾病

病菌	表现
沙门氏菌病	沙门氏菌病在大多数国家是一个重大问题。沙门氏菌病由沙门氏菌引起,症状为发烧、头痛、恶心、呕吐、腹痛和腹泻。沙门氏菌病暴发涉及的食物事例有蛋类、家禽和其它肉类、生鲜奶和巧克力。
弯曲杆菌病	弯曲杆菌病是一种普遍的感染。它由某些种类的弯曲杆菌引起,并且在一些国家,报告的病例数量超过沙门氏菌病的发病率。食源性病例主要由生鲜奶、生的或煮熟的家禽以及饮用水等食品引起。弯曲杆菌病的急性健康影响包括严重腹痛、发烧、恶心和腹泻。在2%至10%的病例中,感染可导致慢性健康问题,包括反应性关节炎和神经疾患。
大肠杆菌	由肠出血性(引起肠出血)大肠杆菌,例如O157型大肠杆菌,以及利斯特菌病造成的感染是在过去几十年里出现的重要食源性疾病。虽然它们的发病率较低,但是它们的严重并且有时候致命的健康后果,特别在婴儿、儿童和老年人中,使他们成为最严重的食源性感染之一。
霍乱	霍乱是发展中国家的一个重大公共卫生问题,同时造成巨大的经济损失。该病由霍乱弧菌引起。除水之外,污染的食品可以是感染的载体。霍乱暴发涉及不同食品,包括大米、蔬菜、小米粥以及各种海产食品。症状包括腹痛、呕吐和大量水泻,可导致严重脱水 and 可能死亡,除非补充液体和盐。

沙门氏菌、霍乱、肠出血性大肠杆菌感染、甲型肝炎等食源性疾病在发达和发展中国家均有暴发流行;最近,美国和日本大肠杆菌O157:H7食物中毒、英国的“疯牛病”、比利时的“二恶英事件”、日本发生的雪印牌低脂牛奶大规模中毒等都充分说明,食品安全面临着严峻的挑战。2007年5月9日,由《中国食品报》和《中国医药报》主办、帝斯曼承办的“食品安全专家研讨会”举行。中国工程院院士、中国卫生部食品卫生专家咨询委员会主任陈君石认为,食源性疾病是目前中国头号食品安全问题,社会应更重视食源性疾病,而不是炒作化学性污染。在我国食物卫生安全问题上,食物中毒仍是最普遍、最主要的危害,而食物中毒中细菌造成的中毒事故占绝大多数,达到98.5%,化学物质和自然毒分别只占0.7%

和0.8%。前引发全社会关注的北京“福寿螺事件”,其实就是食源性疾病的典型案例,解放军三〇二医院传染病专家、医学博士刘士敬表示,食源性疾病是由于食用或饮用被致病因素污染了的食品或饮品引起的疾病。它分为两类:一类是由食品中的生物或化学因素引起的食物中毒,另一类是由于食品中的生物因素引起的感染性腹泻。因此近年食品卫生管理中预测食品微生物学受到格外关注。我国这方面的问题多集中在粮食、食品贮存运输环节、卫生管理薄弱的食品加工点和一些餐饮摊点。

事实已经表明,食源性疾病作为“头号”食品安全问题,并不会随着经济发展和技术水平的提高而减少或消失。相反,环境和人口统计学的变化、人们生活方式的改变、食品贸易的全球化与都市化、新的

食品生产方式、自然的和人为的灾难等因素,都会降低食品安全性,使食源性疾病发病率持续上升,新食源性病原体感染不断出现。无论是在发达国家还是发展中国家,食品污染和食源性疾病都尚未得到有效的控制,依然严重地危害着人们的健康。因此,食品安全和食源性疾病的控制仍面临严峻挑战。有鉴于此,要解决食源性疾病这个“头号”食品安全问题,必须针对我国目前的实际情况,制定一系列行之有效的措施。面对任何食品安全问题,我们都要强调政府监管部门、企业和消费者共同承担责任的观念,既要保证与国际食品安全相关机构的合作,又要保证多学科、多部门的合作。应重点完善我国目前以“分段管理为主,品种管理为辅”的食品安全管理体制,尽量避免在“从田间到餐桌”的整个监管链条中,各监管部门发生条块分割、沟通不畅、互相推诿等弊端,弥补监管上的漏洞和“真空”。因此,建立一个高层次的、强有力的食品安全机构,协调各部门之间的合作,形成各部门齐抓共管的局面,就成为解决此问题的当务之急。

### 2.5 食用不安全的食品,严重地威胁着人们的身心健康

今天,在我们的生活中也许你找不到一种没有毒的食品了:毒大米、毒面粉、毒食用油、毒猪油、毒盐、毒肉、毒面条、毒馒头、毒油条、毒鸡鸭蛋、毒豆腐、毒鸭血、毒调料、毒酱油、毒醋、毒酒、毒白糖、毒蜂蜜、毒牛奶、毒奶粉、毒饮料、毒蔬菜、毒水果、毒草莓、毒茶叶、毒水产、毒海鲜、毒木耳、毒银耳、毒豆芽、毒皮蛋松花蛋、毒卤菜、毒烧烤、毒火锅、毒火腿、毒鸡翅鸡腿凤爪、毒狗肉、毒香肠、毒肉松、毒方便面、毒方便食品、毒麦片、毒快餐盒饭、毒凉皮、毒米粉米线、毒臭豆腐、毒粉丝、毒腐竹、毒竹笋、毒海带、毒蜜饯话梅、毒糖果、毒瓜子、毒板栗、毒果冻、毒罐头、毒牛肉干、毒薯条薯片虾条、毒纯水、毒酸菜泡菜、毒榨菜、毒辣椒酱辣椒面。……我们一日三餐都要吃的食品里含有的各种各样的激素、色素、防腐剂、吊白块、甲醛、苏丹红、瘦肉精、漂白剂、增白剂、保鲜剂、催熟剂、甜蜜素、香精、双氧水、福尔吗林、工业盐、明矾、滑石粉、石蜡、硼砂、尿素、氨水。……甚至敌敌畏、剧毒农药 1605 和 3911,这些名目繁多各种化学添加剂和农药的残留直接对人体造成了各种各样的危害,严重地威胁着我们的健康。

病从口入一词最为贴切,据权威机构的资料显示,我国每年因食物残留农药和化学添加剂中毒的

人数超过 10 万人;而近 40% 的癌症是由饮食引起的;各种肠道、胃、肝脏、肾脏、心脏、脑血管、血功能障碍、神经系统病、痴呆症、帕金森病、传染病、记忆力减退、免疫力低下等等疾病更是与毒食品有着直接的联系;而毒食品造成的男人雌性化、越来越没有男人味、精子减少、精液质量过低、性功能障碍,女人生理紊乱、乳腺疾病剧增、不孕不育剧增、生育能力低下、孩子早熟、婴儿畸形等等现象更是越来越严峻的社会问题;曾有报道一个刚刚 4 岁的女孩子就来了月经;而一些 10 多岁的男孩子则有了黑黑的胡须已经不是新闻,而钟南山院士断言几十年以后男人将不再具有生育能力绝不是空穴来风。平均每人每年有 6 斤死畜生产的香肠或烧鸡进你肚。奶,几乎没有什么营养反而好多的疾病停止喝奶就好病。绿茶,真正的绿茶不是绿色的每年有几百吨的绿茶是染色上市,这种含毒的茶叶没有人过问,原因是每次喝的少 10 克死不了人,喝茶还会造成因缺水导致多种疾病的产生。蔬菜、水果、童食、杂食都无法躲避因为产量、催熟、染色所造成的毒性。污染本来已经为粮、油、盐、酱、醋,自然添加了毒性,可是人为的又为这些食品再次添加了黄曲霉素、工业盐、人的头发、工业醋酸等等毒素。

人类微量食毒渐入世界末日——由于全球污染人类每天都在微量摄入毒素,现在已经达到每死 10 人就有 4 人是死于微量摄入毒素,罗马人死于铅而现在的将死于污染和个人食品投毒这就是在安乐中渐渐步入世界的末日的原由。在英国南部赛伦塞斯特展开的挖掘工作,却意外地对解释罗马因何在公元 5 世纪为哥特人不费吹灰之力一举攻克提供了一种信史的佐证:那是一座公元 4 世纪末 5 世纪初的罗马人的墓群,考古学家们从这里找到了 450 具骸骨,其中多数骨头中的含铅量,都是正常人的 80 倍之多,儿童骸骨则更加厉害,这些人可能全部死于铅中毒。

### 2.6 执法不严,食物(食品)安全面临着巨大的潜在威胁

目前国家已制定和出台了一系列食物(食品)安全的法律、法规,如《农业法》、《农产品质量安全法》、《产品质量法》、《标准化法》、《合同法》、《消费者权益保护法》、《食品卫生法》、《食物中毒事故处理办法》等,但还远远不够,远不能满足 21 世纪新形势的要求,已制定和出台的一些法律、法规也因执法不严而起不到应有的作用。目前我国食物(食

品)质量安全面临着食品数量不足、合格率不高、食品中有毒有害物质残留量高、食物中毒事件增多并严重危及社会稳定,以及食物(食品)安全的法律、法规不健全、执法力度不够等严峻挑战。与相关法律法规衔接、协调不够(如与《产品质量法》、《刑法》等在内容上存在冲突。例如,在对“严重食物中毒事故或者其他严重食源性疾患事故”的同一违法行为进行制裁时,《食品卫生法》规定违法行为具有人身伤害后果才构成犯罪(结果犯),而《刑法》则强调当违法行为具有危害人身健康的危险性时即构成犯罪(危险犯)。法律规定的不统一,往往会造成执法的矛盾与冲突,从而弱化了法律的威严和惩处力度。2006年以来食物(食品)安全事故典型案例中的瘦肉精、苏丹红IV号、味喃西林、“日落黄”、三聚氰胺等,都是在生产、加工、运输、储存等环节向食物(食品)及食品源中添加的可能致害物。这种方式大大增加了检测和破获难度。民以食为天!食物(食品)安全问题早已到了万分严峻的地步,《食品法》已经颁布实施多年,而执行的到底如何呢?严格的食物(食品)行业准入制度到底执行了吗?一些职能部门亡羊补牢和事后灭火的做法必须彻底改变,做好提前监督和日常检查以及建立长效的监管机制已经刻不容缓!

农产品特别是食用农产品,常常需经过辅料搭配、蒸煮、煎炒等烹饪加工才能食用。受物理性、化学性和生物性污染的农产品在这些食用加工过程中,农产品质量安全的真实水平或程度往往得以掩饰,很难凭感官或一般检测设备进行识别。并且,一些参数或指标的检测难度进一步加大,检测时间进一步延长,食物(食品)质量安全状况难以及时准确判断,危害具有较强的隐蔽性。近几年来,我国发生的重大食品安全事件呈现上升势头,给人民生命、财产带来严重损失。2004年发生的重大食品安全事件就有:阜阳奶粉事件、龙口粉丝事件、彭州毒泡菜、广州毒酒事件、陈化粮事件等,而今年上半年又先后发生肯德基苏丹红事件、雀巢奶粉碘含量超标,一度闹得沸沸扬扬,震惊国内外,引起社会各界的强烈不满。从1998年至2004年,我国共发生食物中毒事件1896起,中毒人数73534人,造成死亡人数1254人,相当于平均每年发生中毒事件271起,中毒10505人,死亡179人,可谓是触目惊心。给快速发展的食品业蒙上了一层挥之不去的阴影。

在今日的中国,遭遇有害健康的作假食品乃是

日常生活的一部分:因为配方奶粉有问题而导致婴儿死亡的,也不是新闻,早在2004年就有十几名婴儿因为服用劣质奶粉而死亡。威海某乳业有限公司的李某、刘某用不符合食品卫生标准的工业奶粉制作成“乐自纯”牌系列奶粉,销往安徽阜阳、江苏淮安等地,导致多名婴儿食用后出现不同程度的营养不良,其中一名女婴死亡。今年11月10日,环翠区人民法院以生产不符合卫生标准的食品罪依法判处李某有期徒刑7年,并处罚金人民币50万元;判处刘某有期徒刑3年缓刑5年,并处罚金人民币50万元。判决自2005年11月28日起生效。但是人们一向以为,这些不法行为乃是小企业、小商贩的专利,大企业、名牌企业生产的打着“QS”标志的正规产品总会比较让人放心的。这次有毒奶粉事件最让人震惊的,莫过于几乎所有的名牌国产乳业都未能幸免,那些曾经受人信任、引以为豪的民族品牌都暴露出了肮脏的面目,以至总理都要斥责这些企业没有良心。

## 2.7 出现一系列的重大食物(食品)公共安全问题,对中国国民经济造成无法估量的信誉损失

20世纪90年代中期以来,随着假冒伪劣产品造成的日常生活不安全化和重大生产事故、突发公共卫生事件造成的社会罪恶感与恐慌感的增加,主流媒体和大众语汇中出现了一个新的流行词:公共安全问题。就公共安全问题的具体范畴而言,在2003年春天发生非典疫情和辽宁海城学生豆奶中毒事件之后,《人民日报》等媒体都从公共安全问题的角度发表了评论。其后,2004年安徽“毒奶粉”事件、2005年光明乳业的变质牛奶返售事件发生,一位学者质问:如果连光明乳业这种被认定为“中国驰名商标”、“中国最受尊敬企业50强”、“中国社会责任感最强的企业”、“中国企业500强”的大型企业都不能确保“食品安全”,“中国还有多少家乳制品或食品企业是值得信赖的呢?”

我国食物(食品)质量安全方面存在的问题,既有农业生产方面的原因,如生产规模小而分散、不合理使用农药兽药和化学添加剂等,也有市场监管不到位、有关法律法规执行不严方面的原因,还有农产品质量标准体系和检验检测体系、动植物防疫体系建设滞后等方面的原因。必须看到,食物(食品)质量安全是食品安全的基础,直接关系到人民群众的身心健康,即使只有1%的农产品不合格,对消费者及整个社会的影响也是不可估量的。因此,对食物

(食品) 质量安全问题, 要象对待计划生育问题一样, 始终坚持常抓不懈, 任何时候都不能有丝毫放松。

回顾中国的食物(食品) 安全, 以及同样为人所关注的药品安全, 近年来大事迭出, 致使我国近年食物(食品) 出现一系列的重大安全问题(见表2)。2003年“海城豆奶事件”、2004年阜阳“大头奶粉事

件”、2005年“苏丹红事件”、2006年“瘦肉精事件”, 以及2005年“齐二药”假药事件、2006年“欣弗事件”、2007年“佰易事件”等, 俱令世人震惊。三鹿奶粉事件确实造成了很恶劣的影响, 对中国食物(食品) 行业尤其是奶制品行业造成的信誉损失是无法估量的, 三鹿奶粉是中国食物(食品) 不安全这个冰山的一角, 在食物(食品) 类的投诉案件中, 不法分

表2 我国近年重大食品安全问题

问题食品	爆发时间	问题物质	危害
思念三鲜水饺	2011年10月	金黄色葡萄球菌	可引起肺炎。
地沟油	2011年5月	有重毒性的物质	地沟油是质量极差、极不卫生, 过氧化值、酸价、水分严重超标的非食用油。它含有毒素, 流向江河会造成水体营养化, 一旦食用, 则会破坏白血球和消化道黏膜, 引起食物中毒, 甚至致癌。
上海“染色馒头”	2011年4月	色素、防腐剂	长期或一次性大量食用, 可能引起过敏、腹泻等症状。还会引发儿童多动症, 阻碍儿童智力发育。由柠檬黄导致的过敏和其他反应通常还包括: 焦虑、偏头痛、忧郁症、视觉模糊、哮喘、发痒、四肢无力等。
乳制品	2010年7月	三聚氰胺	可能导致肾结石、肾衰竭等泌尿系统疾病, 严重者可致死。
农夫山泉矿泉水	2009年11月	砷	砷: 俗称“砒霜”, 砷的毒性很大, 砷中毒的症状主要为: 皮肤损害, 症状为皮肤色素沉着、皮肤角化过度、疣状增生及皮肤癌。长期吸入诱发肺癌, 呼吸道癌。癌变潜伏期30到50年。并会造成末梢神经伤害, 循环器官的伤害和机体免疫功能下降。
婴幼儿奶粉	2009年1月22日	三聚氰胺	自08年7月始, 全国各地陆续收治婴儿泌尿系统结石患者多达1000余人, 9月11日, 卫生部调查证实这是由于三鹿集团生产婴幼儿配方奶粉受三聚氰胺污染所致。
鸡蛋	2008年10月	三聚氰胺	可能导致肾结石、肾衰竭等泌尿系统疾病, 严重者可致死。
柑橘	2008年10月	蛆虫	少量误食柑蛆不会产生什么问题, 但如有身体不适, 应立即就医。
螃蟹	2008年10月	甲醛(水溶液俗称“福尔马林”)	大量食用可致急性中毒甚至死亡, 长期食用可致癌。
银鱼	2008年10月	甲醛(水溶液俗称“福尔马林”)	大量食用可致急性中毒甚至死亡, 长期食用可致癌。
婴幼儿奶粉	2008年9月	三聚氰胺	可能导致肾结石、肾衰竭等泌尿系统疾病, 严重者可致死。
鸡蛋	2008年10月	三聚氰胺	可能导致肾结石、肾衰竭等泌尿系统疾病, 严重者可致死。
红枣	2008年8月	糖精钠和甜蜜素	人造“新鲜红枣”流入乌鲁木齐市场。主要经过两道工序, 铁锅里放进酱油, 使红枣变成红色, 并保持光泽。再次放进加入大量糖精钠和甜蜜素的水池中浸泡, 使其口感泛甜。过量食用会造成血小板减少, 酿成急性大出血等直接身体危害。
多宝鱼	2006年11月	孔雀石绿	孔雀石绿进入人类或动物机体后, 可以通过生物转化, 还原代谢成脂溶性的无色孔雀石绿, 具有高毒素、高残留和致癌、致畸、致突变作用, 严重威胁人类身体健康。
红心鸭蛋	2006年11月	苏丹红	“苏丹红”并非食品添加剂, 而是一种化学染色剂。它的化学成分中含有一种叫萘的化合物, 该物质具有偶氮结构, 这种化学结构的性质决定了它具有致癌性, 对人体的肝肾器官具有明显毒性作用。
大闸蟹	2006年10月	硝基呋喃代谢物	呋喃它酮为强致癌性药物, 呋喃唑酮具中等强度致癌性。呋喃唑酮可以诱发乳腺癌和支气管癌, 并且有剂量反应关系; 高剂量饲喂食用鱼和观赏鱼, 可诱导鱼的肝脏发生肿瘤; 繁殖毒性结果表明, 呋喃唑酮能减少精子的数量和胚胎的成活率。硝基呋喃类化合物是直接致变剂, 它不用附加外源性激活系统就可以引起细菌的突变。
猪肉	2006年9月	瘦肉精	人食用会出现头晕、恶心、手脚颤抖、心跳, 甚至心脏骤停致昏迷死亡, 特别对心律失常、高血压、青光眼、糖尿病和甲状腺机能亢进等患者危害极大。
福寿螺	2006年8月	管圆线虫病	食用生的或加热不彻底的福寿螺后即可被感染, 可引起头痛、发热、颈部强硬等症状, 严重者致痴呆, 甚至死亡。
美赞臣婴幼儿奶粉	2006年2月	金属颗粒	容易导致婴儿体内呼吸系统和咽喉严重受损。
雀巢奶粉	2005年5月	碘超标	影响甲状腺功能。
肯德基奥尔良烤翅	2005年3月	苏丹红	经常摄入含较高剂量苏丹红的食品就会增加其致癌的危险性。
阜阳劣质奶粉	2004年4月	劣质奶粉	“大头娃娃”, 营养不良导致免疫力低下, 严重者可致死。
金华火腿	2003年11月	敌敌畏	最明显的是对肠道胃黏膜有影响, 可能致死。

子的主要违法行为是猪肉注水、生猪饲料添加“瘦肉精”、病死猪肉做肉松、面粉掺石灰或吊白块、矿物油抛光粮食、毒水饺、加了漂白剂的米粉和粉丝、超标使用食品添加剂、工业酒精勾兑食用酒、用硫磺、双氧水、福尔马林等化学原料加工水发食品、敌敌畏泡火腿、孔雀石绿处理的水产品、避孕药黄鳝、激素鸡鸭肉、地沟油、硫磺熏白蘑菇……等;还有袋装食品有异物、超市出售变质、超过保质期的食品以及儿童食品缺少安全警示等。简直太多了,无处不毒,老百姓整体在吃有毒的食品,近几年的典型食品安全案例中违法行为大都采取了比较隐蔽、难以迅速分辨的违法方式,其中尤以违规使用非法添加剂情形最为突出。

### 3 确保食品质量安全的思考

1974年11月,联合国粮农组织在世界粮食大会上通过了《世界粮食安全国际公约》,从食物数量满足人们基本需要的角度,第一次提出了“食物安全”的概念。食物(食品)质量是当今全球关注的焦点问题之一,而科学技术是解决粮食(食品)质量安全问题的关键。那么,今后一段时间,应重点发展的食物(食品)的战略对策是什么?这是值得研究的重要课题。俗话说,国以民为本,民以食为天,食以安为先。这足以说明了食品质量安全的重要性。食品安全关系到广大人民群众的身体健康和生命安全,因此食品生产质量安全问题也备受人们关注。“三鹿奶粉”事件为我们敲响了食品安全方面的警钟,为此提出了保障食物(食品)质量安全各项的措施。

#### 3.1 全社会共同参食物(食品)质量安全工作

食物(食品)质量安全工作需要全社会共同参与和政府相关部门通力合作,需要政府强有力的组织领导。一是政府要加强工作统筹协调,建立领导坐阵指挥,政府相关部门统筹组织,相关部门积极履责的联动工作机制。制订工作计划,明确工作目标,科学评估考核,推动工作开展;建立食物(食品)质量安全监测制度和经常性的抽查制度,掌握质量安全动态,发布质量信息,加强工作指导;针对重点问题,出台方案,协调行动,积极消除安全隐患。二是落实工作责任,层层明确领导、明确机构、明确职责,不脱节,不留真空,保证信息畅通、有人管事、有人负责,将工作责任落到实处。三是加强对生产经营单位的扶持指导。政府及其部门要制定工作规划,实行有效

的工作引导和资金、技术扶持政策,严格执行基地准出和市场准入制度,夯实产品质量安全工作基础。四是重点提高全社会的质量意识、识别真假能力;要充分发挥新闻媒体作用,大力宣传名牌产品、名牌企业,大力宣传本地优质农产品加工企业,逐步形成“政府重视、部门监管、企业自律、社会关注”的食物(食品)质量安全的良好氛围。五是进一步抓好配套法规和标准体系建设。2000年以来,我国先后发布或修订了《产品质量法》、《食品卫生法》、《农产品质量安全法》、《食品安全法》等法律法规。各地应在此基础上,结合地方实际,进一步细化,建立适宜的法律法规体系,为进一步加强食品质量监管和执法提供健全、完善、可靠的法制保障。进一步加强食品安全风险评估能力和标准体系建设,建立监测资源和数据共享机制,尽快解决有些食品无标准和标准不统一的问题。

#### 3.2 关注食物(食品)质量安全

民以食为天,食物是人类赖以生存和发展的基本物质条件,也是国家安定、社会发展的根本要求。随着食物(食品)质量安全事件频发以及消费者对食品安全要求的不断提高,食物(食品)质量安全问题日益成为人们关注的焦点。当今引起社会广泛关注的食物(食品)质量安全问题实质上是一个经济问题。食物(食品)质量安全成为重典治乱的关键领域。无论从近期政府的密集表态,还是这些年人民群众生命健康饱受“毒害食品威胁”,抑或是居民消费能力和对食物(食品)质量安全要求的不断提高,食物(食品)质量安全都将成为相当长一段时间社会关注的焦点和政策治理的重点,构建食物(食品)质量安全体系是大势所趋、民生所需。食物(食品)质量安全问题的具体解决方案在于事前建立相应质量标准,加强监控和检测,杜绝问题食品进入市场;事中采用先进的物流技术,如标准化的包装、冷链运输等等,降低流通过程中的污染和损耗;事后,通过溯源系统建立问责机制,在问题食品进入市场后还能够进一步发现问题食品的根源,从而对出现问题的环节进行严惩和改进。

#### 3.3 控制食物(食品)污染

在食物(食品)生产链中,“微污染”的控制是一个脆弱的环节,一旦控制不严必将影响食品安全。所谓的“微污染”即员工新陈代谢物、手部细菌、车间环境细菌、地面扬尘中霉菌、空调滋生细菌等轻微污染源的总称,其中任一点若控制不当,



均可导致食物(食品)在保质期内霉变或腐败。食物(食品)安全问题是与现代食品供给方式和消费方式相伴而生的,因此,现代的食品供给与消费方式不改变,食品质量安全问题就不可避免。食品质量安全问题的政策目标,应该是将食品质量安全风险控制在普遍认可的范围内。控制食品污染的条件和措施:1)加强食品从业人员的食品卫生意识,通过培训,提高食品从业人员控制食品污染的技能。2)建立食品原材料隔离制度,防止交叉污染。3)保持从业人员的个人卫生,防止人为污染现象的发生。4)建立食品加工器皿的定期消毒制度,防止食品的二次污染。5)定期对从业人员进行健康检查,保证从业人员的健康状况良好,符合食品从业人员的健康要求。

### 3.4 建立食物(食品)质量安全信息服务

食品市场存在的信息不对称以及机会主义倾向是造成食品质量安全供给不足的主要原因。因此,利用市场机制解决食品质量安全问题的关键是增加相关信息的供给,使消费者能够低成本获取准确的、与食物(食品)质量安全相关的信息。由于存在市场失灵,政府改善食品质量安全管理与控制增加公共品的供给成为必要。政府通过生产标准规范以及市场秩序管理等可以限制供给者的机会主义行为,同时通过权威的质量认证体系可以为消费者提供低成本的食物(食品)质量安全信息的获取途径。建立食物(食品)质量安全公众信息服务网站,网上建立食物(食品)质量认证系统、产品质量追溯系统、产品生产纪录档案管理系统、质量标准查询系统、绿色有机农业投入品推介和市场信息服务系统。运用信息技术对农业生产的各个环节纳入统一的信息平台进行管理,为生产经营企业提供多方面的服务,以信息化推进质量工作的社会化。

### 3.5 加强食物(食品)质量安全监管体系建设

造成食品安全问题的原因有多种,但不可否认的是,食品安全问题频发与我国的经济方式缺陷有直接关系。目前,中国的经济方式正在由粗放型向集约型转变,但粗放经营、规模小、技术手段落后仍是食品生产和经营的主要方式。目前,我国食品工业总产值达到5万亿,占到全国工业总产值的9.1%,仍然具有较大的发展空间。因此,在食品工业数量扩张的时期,加强监管体系建设显得尤为必要。建立县、镇、村三级食品安全社会监管网络,在乡镇、农村、街道、社区广泛聘请基层干部、教师、新闻记者和退休人员等担任食品安全社会监督员,广泛开展食品安全知识宣传和培训活动,建立举报奖励考核制度,调动社会各方面的力量共同参与食品安全监管工作。加大部门联合整治力度,重点解决监管不到位和监管失控问题,确保食品质量安全。加大资金投入,配备食品监测设备,快速准确监测食品生产质量的优劣,切实加强食品监管的能力建设,为促进企业提升产品质量提供科学的依据。

### 3.6 注重产品食物(食品)质量安全国际交流与合作

中国政府重视发展同其他国家、地区和有关国际组织在食物(食品)安全领域的友好合作关系,注重借鉴国际先进管理经验和检测技术,促进本国食物(食品)质量总体水平的提高。我们将坚持不懈地努力,不回避问题,但是,不赞成不顾事实、以偏概全的炒作,反对贸易保护和歧视。要积极引用国际标准和国外先进标准,加快农产品认证的国际认可,通过产地认定和产品认证,给产品加上质量安全身份证,成为进入国内外市场的通行证,农业标准化示范农场要发展绿色(有机)食品,创建绿色食品工业园区、绿色(有机)食品出口加工园区。

## 参 考 文 献

- [1] 于秀波. 中国可持续食物安全研究[D]. 中国科学院博士论文, 1999, 17-18.
- [2] 高照良, 彭珂珊. 粮食安全问题概论[M]. 北京: 哈尔滨工程大学出版社, 2009.
- [3] 李长安. 从我国经济发展方式缺陷谈食品安全问题[J]. 农业经济, 2010, 10: 3-4.
- [4] 任瑞, 赵向东. 我国食品质量安全存在的主要问题及应对措施探讨[J]. 河北林业, 2010(2), 11-14.
- [5] 中华人民共和国国务院办公厅. 中国的食品质量安全状况(白皮书)[J]. 中国新闻, 2007, 8: 1-8.
- [6] 李永红, 高照良, 彭珂珊. 中国耕地保护与可持续发展研究[M]. 北京: 中国言实出版社, 2011.

## Food ( food) Quality and Safety in our Country the Main Problems and Counter Measures

Xu Xiaoying

( Northwest Agriculture and Forestry University of Science and Technology , Institute of Soil and Water Conservation , Yangling , Shaanxi 712100)

### Abstract

Food is the human survival and development of basic living material , if food safety cannot be guaranteed , human survival and development will be threatened. In fact , food safety problem is a problem facing all countries in the world. In March 2011 the shuanghui “lean lean fine events” dust did not fall, “poison blood prosperous” , “beef paste “and “dyeing steamed bread and other food safety incidents” was to follow , caused a national leaders and relevant government departments of unprecedented attention. Throughout this article guided by the scientific outlook on development , people-oriented concept , the surrounding sets up the required quality and the “quality win” strategy , this paper expounds the present situation of the current food ( food) quality and safety , quality and safety of the food ( food) in China were analyzed existing problems and reasons , on this basis , the six measures are put forward. 1) the quality of the whole of society join together food ( food) security work; 2) pay close attention to food quality and safety of ( food) ; 3) control the contamination of food ( food) ; 4) establish food ( food) quality and safety of information services; 5) to improve the quality of food ( food) security regulatory system construction; 6) food ( food) pay attention to product quality and safety of international exchanges and cooperation.

**Key words:** the quality and safety of food ( food) , existing problems , the regulatory system , response to the.

作者简介 徐小英( 1977 - ) ,女 ,汉族 ,陕西省咸阳市杨陵区人 ,硕士 ,会计师 ,研究方向: 主要从事经济分析、财务活动、经营管理的研究.