

我国耕地资源严重失衡与摆脱困境之途径

彭珂珊*

【摘要】水土流失、土地沙化、土壤盐碱(渍)化、土地环境污染加重和耕地数量减少等一系列土地问题,是我国经济建设中面临的严峻问题。本文根据中国耕地资源近10年严重失衡的现状,分析了市场经济发展过程中耕地资源存在的主要问题,进而提出了相应之对策。

【关键词】耕地资源 生态环境 平衡对策

Abstract

Loss of water and erosion of soil, land sandnizing, salinization of soil, environment pollution, plough area decreasing ect, are grim problems in future of China. The author according to condition of plough resources serious unbalance in last ten years, analysing plough resources problems which is in process of market economy developing, and then, giving relevant countermeasures.

Key words: plough resorces; ecological environment; unbalance coutermeasures

1 我国耕地资源的严峻态势

我国耕地在册数为14.35亿亩,水旱地之比为1:3,有效灌溉面积不到耕地总面积的50%。我国耕地不论是绝对量,还是相对量,都显得非常少。耕地面积仅占国土面积10%,相当于世界水平的1/3。目前全部耕地中,高产稳产田不足1/10,而盐碱地、沼泽地、高寒地、红壤地、水土流失地、风沙地、盐碱地、干旱地及海滩等低产田有2.25亿亩。尽管人均占有土地15亩,但是有25%的土地在海拔3000m以上的高寒地区。40多年来,除了三年恢复时期耕地面积有所增加外,其余时间都在大量减少,全国每年以900万亩速度减少,特别是1985年和1992年,分别减少6900万亩和5000万亩。我国土地人口承载力正处于临界状态。按国际规定,耕地减少危险点是人均占有0.8亩,我国现在人均耕地1.28亩,人均耕地在26个人口最多国家中,居第24位。随着国民经济的发展,工业比重的增加,城市规模的逐步扩大,必然发生农业用地向非农用地转化。这种转化,实际上耕地资源不断地在各产业重新配置,而且主要是由第一产业用地转向第二、第三产业,工业化的过程引起居民结构变化。农村人口向城市转移,城市人口的增加,城镇用地扩张。居民的消费结构也在变化,不仅对肉、奶、蛋、水果消费量增大,而且对工业品的消费和种类明显增多。因而能源、交通、住宅等各种用地需求量不断扩大。到本世纪末,我国的人口将超过13亿,届时人均耕地只有0.95亩,许多省份将在0.75亩,耕地减少的危险点即将来临,我国土地对人口的合理承载力为8亿,最大理论承载力为15亿,而合理的界线早在1969年被突破。目前则处于向

* 中国科学院西北水土保持研究所, 陕西杨陵

理论上限奔进的过程,形成高于世界平均水平的人密度而达到 $129 \text{ 人}/\text{km}^2$,与建国初期相比,土地负担指数直线上升,人口的增加对土地压力加剧,在理性尚差和素质尚低的人口中,必然出现一系列耕地失衡问题。人口持续增长将给粮食造成巨大压力,中国人口困境的实质是粮食危机,而粮食危机则是耕地资源危机的直接反映,这是我国农业面临的严峻问题。我国耕地资源不足,尽管还有宜农荒地 2 亿亩,但分布边远,质量低劣,且开垦难度大、单位投资高。

2 我国耕地资源失衡的主要表现形式

2.1 水土流失

全国水土流失面积 492 万 km^2 ,其中水蚀面积 178 万 km^2 ,分布于黄土高原、长江流域和南方丘陵地区,年损失粮食 $18 \sim 30 \text{ 亿 kg}$,直接经济损失 $40 \sim 60 \text{ 亿元}$ 。全国耕地水土流失面积已达 6 亿亩,每年流失土壤 10 亿 t。由于受自然条件的影响, $4/5$ 的水土流失未得到有效治理,有的地方边治理,边破坏,破坏大于治理,加上西南地区有大量的山地灾害的存在,耕地环境日趋恶化。黄河、长江流域一年流失氮、磷、钾 4 400 万 t,超过我国化肥一年施用量。

2.2 土地沙化

全国沙化土地面积 153 万 km^2 ,占国土面积 16%,超过全国现有耕地面积总和,分布于西北、东北和华北 11 个省(区),形成长达万里风沙危害线,有 $1/3$ 国土受到危害,60% 的贫困县集中在这里,每年因风沙造成粮食损失 15 亿 t,直接经济损失 45 亿元。沙漠化土地由 50 年代 $1 560 \text{ km}^2$ 发展到近年来 $2 100 \text{ km}^2$,目前有 6 000 万亩农田处在沙漠威胁之中,部分地方形成“沙进人退”的局面。

2.3 土壤盐碱(渍)化

我国盐(渍)化土地总面积 14.87 亿亩,其中现代盐渍化土壤 5.54 亿亩,潜在盐渍化土壤 2.60 亿亩,全国受盐碱(渍)化危害耕地 1.4 亿亩,主要分布在黄淮海平原,黄土高原和沿海地带。西北内陆最为严重,盐碱地面积占耕地总面积的 15%。我国南方地区水稻土次生潜育化十分严重,分布于南方山丘间沟谷、河流沿岸、水库及渠系附近,面积 6 500 万亩,成为提高水稻产量的主要障碍。

2.4 肥力衰竭

长期重用轻养是耕地肥力严重衰竭的主因。据近年来对全国 1 403 个县调查,土壤有机质小于 0.6 的农田已占 11%,山东达到 21%。我国耕地中氮、磷、钾也十分缺乏和不平衡,大约有 59% 的耕地缺磷,23% 的耕地缺钾,14% 的耕地磷钾俱缺,氮的缺乏各地不一。部分农民不使用有机肥。

2.5 耕地污染

工业“三废”和大量使用化肥、农药,对耕地造成一定的危害。由于不适当利用污水灌溉,已使 15 000 多万亩耕地受到金属和有机化学物质的污染,污灌农田的铜含量超过本底值 2 倍。全国劣质化肥、农药污染农田 2.5 亿亩。我国粮食中“六六六”有机氮检出率为 100%,小麦“六六六”含量超标率为 95%。

2.6 结构调整占地

为了适应市场经济的发展,促使资源利用合理,调整农业产业结构,使之与市场经济相适应,许多省(区)为形成能够深层利用资源的全新结构而对传统小农结构大加整顿,由于

粮田面积日趋减少,林草面积逐年增大,使之成为耕地锐减一大因素,1987~1993年每年减少耕地面积中,结构调整占地一般为50~75%,加上经济作物发展速度失控,粮价偏低,“剪刀差”的扩大,人们倒向发展经济作物,用经济作物挤走粮田在农村相当普遍,以致部分省(区)无出境的商品粮。我国耕地中现在还有7000万亩陡坡、易沙化耕地还需要退耕还林还牧。

2.7 庄基占地扩大

1985~1988年4年间,全国农民建房占用耕地420万亩,就是占地最少的1990年,农民建房用地也达36万亩,使人均使用面积由1978年的 8.1m^2 增加到现在 17.8m^2 ,农民建房用地占全国年减少耕地7%。

2.8 国家占地趋速

国家基建占地占年减少耕地的11%,城市规模的扩大是以耕地面积减少为代价的。1992年是建国以后基建占用耕地高峰年,这一轮圈地大战中,是围绕开发区展开的,1992年开发区由上一年117个猛增到3000多个,其中80%占用是耕地,仅此一项全国占地3000万亩,全国各类开发区面积高达15000多 km^2 ,是前4年总和的15倍,这些已经批租和圈占的土地,开工仅有 307km^2 ,只占规划面积2%。

2.9 乡镇企业占地失控

全国因乡镇企业占地每年减少耕地6%,乡镇企业普遍存在乱占耕地现象。

2.10 土地毁坏

1949~1990年,全国发生突发性地质灾害4万余次,直接经济损失10000万元。1991年气象灾害使农田受灾面积达83200万亩,绝收8340万亩,直接经济损失1204亿元。我国每年因洪水、风暴等自然灾害毁坏农田150~200万亩,有些地方一次洪水冲毁耕地几十万,甚至上千万亩。

3 摆脱耕地资源严重失衡的主要途径

3.1 强化法制教育,增强“惜土”意识

3.2 严格管理土地,计划使用耕地

国家重点企业建设用地,应当进行论证,节约用地,尽可能用非耕地或次等耕地。国家下达控制指标,任何单位不得突破。中小城市和城镇新建或扩建,应本着小而精的原则,制止讲排场,强占耕地建城。乡镇企业应利用荒地荒滩建厂,增强宅基地审批透明度,严格控制农村居民乱占多占耕地建房的现象,在经济条件较好、耕地资源较少与乡镇企业发达地区,应采取各种方式鼓励农村建集体楼房。有计划地进行农业结构调整,使粮食、果林、畜牧用地比例适当。

3.3 改革土地使用制度,稳定土地承包关系

建议国家开征土地税,对不同的质量的耕地资源征收不同税率的税赋,可抑制耕地的减少。可把土地税一部分用于土地资源的深度开发,以解决土地开发工作中经费困难,减轻国家财政压力,提高土地资源综合利用和科学研究的技术水平。

3.4 运用系统思想,科学开发耕地

在耕地利用方式中,应引入系统观念,力求在最小面积上服务于社会经济的效益最高。对耕地开发的资金、物质给予优惠政策,还要搞好小流域土地治理。变荒滩,荒山和荒坡为优良的农田、林地和草场。变传统的粮食观念为现代食物观念,变种植业观念为大农业观

念。

3.5 采取综合措施, 良化土地环境

要治理污染, 控制新的污染。在对化肥、农药污染治理上, 一要多肥种配合和生产前原料的精选; 二要用高效低毒易分解的农药和生物农药的生产代替高毒低效且易残留严重的农药生产; 三是加强新肥、农药的研制和推广, 达到低成本少公害或无公害的目的。治理水土流失、沙化、盐(渍)化, 采取耕作措施、生物措施和工程措施三结合的方法。应改革农村能源结构, 尽快改善更新原有水利工程, 加快农田基本建设, 建设一批商品粮油基地。

3.6 增加物质投入, 提高耕地质量

目前抓好“三北”防护林建设、长江中上游防护林建设、东南沿海防护林建设和黄土高原绿化工程建设等。同时利用多种途径, 调动集体和个人投入积极性, 使土地环境改善有足够的资金保证, 科学利用投入要素, 如化肥使用, 须大力推广配方施肥技术以提高肥效。要加强科技投入, 对耕地失调问题进行综合研究, 提出切实可行的办法, 使耕地环境向良性循环发展。

3.7 抓复垦开发, 切实保护耕地

3.8 控制人口增长, 协调人地关系

据联合国粮农组织计算, 在2050年达到中等消费水平, 人均消费粮食至少要500~600kg, 我国若按15亿人计算, 至少还需18亿亩耕地。全国农村人口约占全国人口72.6%, 且总体年龄结构相对城市较年轻, 生育潜力大, 若不严格控制, 到2000年农村人口增至10.65亿, 这意味着城市人口即使一个不增, 全国人口也将突破13亿。将优生优育、科学教育、健康教育作为提高人口素质的重要手段, 必须在农村强化, 降低广大农村人口过快增长。

(上接15页)

种植业要搞集约种植, 避免广种薄收的粗放经营方法。进一步加强防风固沙林网建设, 改造现有林网, 提高生态效益, 充分发挥林业的保护作用。

(2) 调整农作物用地结构。改良现有的天然草场, 扩大人工草场面积, 并科学利用农作物秸秆饲养家畜, 以形成牲畜兴旺、粪便还田、土地肥沃、多打粮食的良性循环。

(3) 打坝淤地, 营造梯田。做到生物措施与工程措施并重, 陡坡地坚决退耕, 恢复自然植被, 缓坡地改建梯田, 沟谷地打坝淤田, 充分利用肥水, 避免流失, 提高作物单产。

(4) 加强农田基本建设。完善引河灌溉工程, 扩大灌溉面积, 因地制宜大力推行节水和旱作农业, 科学用水, 提高水资源的利用率。

(5) 转变观念, 解放思想。克服重农轻牧、重粮食作物轻经济作物的思想, 增强商品意识和效益的观念。改善投资环境, 积极引进资金、引进技术, 引进人才, 加速该区农业资源开发利用的进程。

5 参考文献

- 1 中国科学院黄土高原综合科学考察队. 内蒙古和林格尔县综合治理与经济发展战略规划. 科学出版社, 1991
- 2 史念海. 河山集, 生活·读书·新知三联书店, 1963