

论中国农业产业化

任 燕

(中国科学院水利部水土保持研究所 陕西杨陵 712100)

内容提要: 实施农业产业化是农业实现两个转变的有效途径,是继实行家庭联产承包责任制和乡镇企业崛起之后,不断推进农业和农村经济全面持续发展的带有方向性的变革。文章分析了国内外农业产业化发展的现状,重点分析了产业化实施的效果和产业化在农业发展中的地位与作用。

关键词: 农业产业化 发展矛盾 飞跃 农业现代化 农户利益

1 问题的提出

江泽民同志在党的十五大报告中指出:“积极发展农业产业化经营,形成生产、加工、销售有机结合和相互促进的机制,推进农业向商品化、专业化、现代化转变”。将农业产业化经营写入十五大报告,说明党中央对产业化经营的高度重视,也标志着积极发展农业产业化已成为世纪之交我国农业和农村经济发展的一项重大战略举措。到本世纪末,我国农业和农村经济发展要实现三个目标:第一目标是粮食生产力争达到 5200 亿 kg。第二个目标是增加农民人均收入。第三个目标是解决 5000 万贫困人口的温饱问题。完成这三项任务,实现上述目标,要靠实现经济和经济增长方式两个根本性的转变。根据近几年的实践经验可知,农业产业化是一条很好的路子,是提高经济效益,增加收入,实现三个目标的重要途径。

2 农业产业化的内涵

2.1 农业产业化的含义

所谓农业产业化,即用现代化科学技术和手段来推动农副业生产与乡镇企业的发展,以市场为导向,以科技进步为前提,以专业化的规模经营为基础,以提高经济效益为中心,在一定的农业区域内以“龙头”企业或公司为纽带,以农业基地为依托,把众多的农户联系起来,构成功能齐全的产业链,形成区域化、专业化、商品化和农工商一体化经营的高效运转的社会化的农业体系。它使一、二、三产业内部功能及其相互之间的功能合理配置,通过因地制宜、合理投入,达到产量高、品质优、效益好,使经济、社会、生态效益相统一,为人类生存和生活提供最佳需要,形成商品化的开放式农业,提高农村综合经济效益,使其成为具有较强的自我发展能力的产业。

2.2 农业产业化的基本思想

农业产业化的基本思想是:确立主导产业,实现区域布局,依靠“龙头”带动,发展规模经营,实现市场牵“龙头”,“龙头”带基地,基地连农户的产业组织形式。在工作上把握六条原则:一是面向国内外大市场;二是依托当地优势;三是搞好专业分工;四是形成规模经营;五是农、工、商、产、加、销密切结合;六是实现现代化企业的管理。

2.3 农业产业化的特征

农业产业化经营推进的过程是农业从传统型向现代化转变的过程，是顺应社会主义市场经济体制发育的客观要求，它的形成和发展是一种组织和制度创新，工商企业以各种方式参与农业，如龙头企业带动，市场带动，主导产业带动，中介组织带动，都为市场经济条件下农业的发展创造了良好的发展条件，从而使我国以家庭经营为主的农业生产，逐步具备了生产专业化、经营市场化和服务社会化的现代农业特征。

2.4 农业产业化的基本要素

2.4.1 主导产业——农业产业化的基础。主导产业是指一个区域范围内能充分利用当地资源优势和资源潜力，布局合理，产业市场需求旺盛，比较效益高，在产业结构中处于主导地位并有开发潜力的产业。

2.4.2 龙头企业——农业产业化的关键。“龙头”企业是指基础雄厚、幅射面广、带动能力强的农副产品加工、销售企业或集团。

2.4.3 商品基地——农业产业化的依托。区域化的种植、养殖基地，是“龙头”企业得以生存和发展的前提和条件，是农业产业化的一个十分重要环节。

2.5 农业产业化的目标

农业产业化是深化农村和农村经济发展的结合点，必将在实行“九五”计划和“2010年远景目标”中发挥更大的作用。通过实施产业化，在全国范围内，于下世纪初可形成一大批产业关联度大、技术装备水平高、经济实力雄厚、带动能力强的农业企业法人和各种领导农民进入市场的合作组织；要在市场开拓竞争中创出一大批农产品名牌，使其在国内外市场中占有相当份额；在全国范围内形成不同层次、各具特色的农业主导产业和产业开发体系，使农产品深加工的产值在农业增加值中的比重有较大提高；要在农村改革中迈出新步伐，形成政府宏观控制、龙头企业面向市场、带动当地和农户的新型工业经营的管理体制和运行机制。

3 国内外农业产业化发展情况

目前我国农业生产组织形式变革与农业产业化发展绝非偶然现象，同西方发达国家在 50 年代出现的生产集中化、专业化和一体化经济现象有许多相似之处。发达国家农业产业化一般在二战前后开始，70 年代基本完成。农工商一体化在本世纪 50 年代起源于美国，随后很快在西欧和日本兴起，其实质就是把产供销三方面有机结合起来。从产业化发展的背景和具备条件看，产业化是二战之后发达国家国民经济发展的新气象，是农业经营的新体制，它的核心是在专业化和协作化基础上，用现代化工业技术把工业、商业、金融和科技与农业生产有关部门紧密的联系起来，使产供销一体互相制约，共同发展。国外目前农业产业化的主要形式有三种：（1）垂直一体化。是指生产、加工和运输过程中，两个或两个以上前后不同阶段的部门或企业紧密结合在一起，是连续生产阶段和销售阶段在一个厂商内部的协同。本世纪 30 年代，美国合作社达到高峰，合作社与农场主合作，农场主生产的产品交给合作社销售。合作社又为农场主提供生产资料、资金。

（2）垂直协作。它指农业前期与农业后期的合作制共同体，包括私人合作制生产关系和生产者本身企业的合同制生产关系，而且涉及合作社的范围。这种方式在法国农业产业化组织中占有比例最大，其核心成员多数为一两个私人工商企业、少数合作社或大农场。（3）合同生产。指农场主与加工厂商、经济人或农业产前、产后和其它人之间通过预先订立生产合同而形成的一种经营组织联结方式。澳大利亚农产品加工尽量靠近原料产地，按自然经济优势，合理配置农产品加工业。澳大利亚土豆产地主要分布在维多利亚州和塔斯马尼亚岛，土豆加工集中在这两个地方，加工厂与农户签订合同，实行厂农直接挂钩，保证农民在合理价格下生产，又使企业原料有保证。

国外农业产业化有两种基本发展模式，按其涵盖程度可以分为完整一体化和不完整一体化。一般地说，完整的一体化是以入股形式或者以完全一体化合同形式出现，按章程和合同规定，农民参与者生产的产品一定要交给他所属的一体化公司。不完全的一体化是有合同关系的松散型一体化。国外农业一体化有四种组织模式：一是非农资本直接兴办的农业公司；二是多种资本控股型的混合联益公司；三是合同式农业综合体；四是农民兴办的产销服务型组织——合作社。

我国的农业产业化第一阶段发展于 70 年代末的中国改革，率先从农村突破，废除了人民公社制度，推行了以家庭为主要内容的联产承包制；第二阶段是 80 年代中期到 90 年代初期，乡镇企业、小城镇建设、农村剩余劳动力转移的大发展时期；第三阶段是 90 年代到 2000 年，农民正为农业集约化和产业化探索 and 创新的阶段，一批大型企业，如三九企业集团投资 5000 万元注册三九神农发展有限公司。综上所述农业产业化是联产承包和乡镇企业之后，广大农民又一次创造。实践证明，农业产业化是农业和农村经济“两个根本性转变”和实现小平同志提出的“第二次飞跃”的有效途径，代表着未来农村经济发展的大方向。

由于中国地域辽阔，各地经济发展不平衡，有些地区早已不同程度地开始了农业产业化的探索进程，个别地方甚至达到较高的程度，引起世界粮农组织、世界银行、亚洲开发银行等国际组织的极大兴趣与关注。近几年来，农业产业化在中国广大农村的实践，内容丰富，形式多样，概括起来主要有这样几种类型：（1）公司+市民+农户；（2）合作经济组织+农户；（3）农业技术协会+农户；（4）企业+农户；（5）专业批发市场+农户；（6）科教+农户。根据“龙头”企业与农户的联结类型，又可分为三类：（1）公司+农户：“龙头”企业与农产品基地和农户的联系较为松散，企业收购农户的产品，主要通过市场进行交易，价格随行就市，农户独立组织生产，要承担生产与市场风险。（2）与农户有一些合作关系的组织形式：一般由企业和农户共同建立生产基地、企业负责种苗、技术、销售，农户负责生产管理，产品由企业保价收购，以双方入股、参股的形式，结成利益相关共同体。农业产业化是一个不断发展、不断完善的过程，从目前情况看，农业产业化具有商品化、专业化、集约化、规模化、一体化、现代化的特征。

由于我国经济发展水平较低，农业产业化起步较晚，各地农业发展很不平衡，目前我国农业产业化仍处于初级阶段，以现代工业同落后农业形成强烈反差为特征的国民经济二元结构仍然存在，而且制约中国农业产业化的因素还有五个方面：一是历史因素。数千年的封建统治制约了中国社会生产力的发展，使中国农业始终处于封闭的、以自给自足为特征的自然经济，生产方式极其落后。二是科技因素。我国的科技成果转化率只有 40%，发达国家达 80%，相差一倍，中国城乡和工农业科技亦具有典型二元结构特征。美国、日本、德国每万名农业人口有 40 多名科技人员，我国只有 6 名科技人员，工作在农业第一线上的科研人员少，由于经济利益驱动，“农转非”现象严重，留在岗位也不安心，农业机械化水平低。三是耕地压力。人均耕地仅 0.1hm²，而世界人均达 0.264hm²，我国每年大约减少耕地 33.3~46.7 万 hm²，土地质量下降，遭受污染的农田达 1000 万 hm²，土壤侵蚀达 492 万 km²，土地荒漠化面积 262.2 万 km²，土壤肥力严重下降。四是教育与文化因素。中国农村教育文化设施落后，学校少，合格教育少，成年文盲、半文盲比率高，农民及其子女受教育年限与程度普遍低，文化程度也低，接受新的科技知识慢，这都影响农业产业化的进程。五是农民文化素质低，1995 年我国农民总数中，文盲半文盲占 13.47%，其中小学占 36.62%，初中占 40.11%，高中占 8.01%，中专占 0.96%，大专占 0.24%，与发达国家相比，我国农民的文化程度还不高，对农民收入也有影响，文盲户收入 433 元，小学户 543 元，初中户 616 元，高中户 640 元，中专户 741 元。因此，针对存在的上述几个方面的问题，在以后工

作中,要探索总结,发现问题,及时纠正,引导农业产业化健康发展,使中国的农业在下个世纪初再上一个新台阶,为中国的经济腾飞做贡献。

4 产业化在我国农业发展中的地位

农业发展转向产业化,在我国历史上是一次前所未有的重大转变,也是进入市场经济大发展时期后农业自身的一次革命,是改造传统农业,实现农业现代化的必由之路。从各地的实际情况看,农业产业化有十利。

4.1 有利于迅速提高农业的比较效益,巩固和发展农业的基础地位

农业是国民经济的基础产业,农业的兴衰对经济全局的影响日益密切,这个关系从近几年整个经济的发展中得到了充分佐证。农业稳定则百业稳,农业兴则天下安。但是长期以来中西部一些农业大省由于多方面因素的影响,农业所得到的利益与其作用和贡献极不相称,农业特别是粮食产业在相当程度上是社会效益高、经济效益低的弱质产业,这个矛盾不解决,农业发展难以继。在市场经济条件下,如果不加以引导,资金、技术、人才等生产要素将向比较效益高的非农业流动,使农业处于投入严重不足,发展后劲乏力的困境。长期以来陕西省的粮食产量大幅度增长,而其比较效益却越来越低,已经对农业的稳定发展产生了不利的影 响,极大地挫伤了农民种田的积极性。要改变这种状况,就必须通过农业产业化,积极调整不合理的生产结构,合理配置农业生产要素,提高农业经济效益。

4.2 有利于迅速增加农民收入,增强农业生产后劲

过去我国一直坚持“以粮为纲”的指导思想,造成了农村经济结构单一,农民收入增长不快的现象。在陕西省的北部地区,普遍出现农村经济持续增长,而农民收入增速却很缓慢,甚至出现负增长。据陕北两地、市统计,在农民人均收入扣除物价上涨因素以后,人均收入 1998 年比 1997 年下降 9.7%,1999 年前 7 个月又比 1998 年下降 5%,收入呈负增长,直接影响农民消费支出。这种状况与贫困地区解决温饱问题之后,广大农民的强烈致富愿望形成极大的反差,也直接影响对农业生产的再投入。而农业产业化可以使农民收入稳定增长。农业特别是粮食生产,在相当程度上是社会效益高、经济效益低的弱质产业,在比较利益规模作用下,资金、技术、人才等生产要素必然向比较高的非农产业流动,使农业处于投入严重不足,发展后劲乏力的困境,这是市场经济发展的难点所在。农业产业化提高了农业专业化水平和技术水平,并将一、二、三产业融为一体,通过规模经营和多层次加工使农产品实现增值。

4.3 有利于提高农产品商品率,解决农产品出售难问题

近几年来,农产品流通不畅,成了农村经济发展中一个棘手的问题。造成出售难的原因是多方面的,其中一个最重要的原因就是农产品品种结构不合理,优质产品少,如山西、甘肃、陕西省 1998 年苹果生产,因当地品种品质差,在当地果品市场上堆积如山,每公斤最低价只卖 0.12 元。一些苹果摊贩宁从山东、河南进苹果,也不要当地的苹果,稻谷、小麦、烤烟、西瓜、辣椒、大蒜等也一样。因此,要真正解决农产品出售难的问题,需从农业产业化着手,不断提高农产品商品率,提高农产品的产量和质量。山东省建立农业产业化投资基金,直接通过基金对上下关联农业乃至千千万万农户及其合作组织的作用,将基金投向农业开发,如吉发公司改变以往简单粮食购销活动,通过深加工之后,生产的淀粉价值是玉米的 1~3 倍,糊精是玉米的 4~5 倍,生产的山梨醇为玉米的 7 倍,氨基酸为 28 倍,胰岛素更高。

4.4 有利于吸收农村剩余劳动力,为农民奔小康找到一条捷径

就劳动时间而言,一年的农活大约半年就可干完,45%的农民剩余劳力无事可干。在大办乡

镇企业和农村城市化的进程中,尚存资金、技术、人才、信息较多困难的情况下,农业剩余劳动力只能围绕农业作文章。实践告诉我们:要实现小康,继续发展传统的“吃饭农业”、“产品农业”已无路可走,在短时期内大规模发展乡镇企业与农村城镇化,实现农业向工业的全面过渡也不现实。因此,农村实现小康的立足点还应放在农业上,只有迅速转换农业指导思想,实现由“量的增加”向“效的提高”转变,才能真正建立起商品性农业的新格局,这既是农业进入商品经济阶段的必然趋势,也是农业内在规律的客观体现。

4.5 有利于解决农户小规模生产与市场的矛盾,抵御农业生产的“双重风险”

农户在走向市场的过程中,除面临农业生产固有的自然风险外,又增加了一个市场风险。农户生产规模小,主体分散,信息不灵,经济实力脆弱,难以抵御农业生产“双重风险”压力。1995年生姜全国性大量积压,1996年又国际性奇货可居;海南的辣椒1995年是农民的生财之道,1996年又因“卖难”而陷于困境;1996年并非苹果丰年,然而却出现了大范围“臭街”现象;1995年江西南昌青菜达0.50~1元/kg,1996年只有0.10元。农业产业化是引导农民进入市场的有效组织形式,山东的一些地方通过农工商联合公司、加工企业、农业生产组织、供销合作社、农民专业协会等组织形式形成“龙头”企业,带动优势产品密集带,提高区域经营规模,“龙头”企业一头联系国内外市场,一头联系一批生产基地和千家万户农民,将产品生产、加工、销售环环相扣,为农民走向市场架起了桥梁。

4.6 有利于优化产业结构,建立高效商品农业

广东省新兴县温氏养鸡集团公司,以鸡为原料加工温氏鸡汤,以销售为“龙头”,联结公路两旁二三十公里养鸡长廊基地,养鸡长廊基地和6500多户养鸡专业户有机结合,年上市肉鸡4000万只,纯收入达4300万元。吉林鹿业贸工农一体化的试点,以双阳鹿业集团为“龙头”,带动了全省25个县60万养鹿户。高陵县的笼养鸡,1994年存栏283万只,生产鲜蛋7.5万吨,高品率达98%以上,养鸡收入1.25亿元,除了主业之外,每年转化15万吨玉米,占全县玉米转化量10万吨的15%,增值5200万元,肉鸡屠宰、鸡蛋加工、蛋品、白条鸡包装,包装箱厂、种鸡厂等行业每年产值1亿元,带动了第三产业的发展。全县围绕养鸡业的行业服务网点达500多个,兽药、饲料经销点和鸡病诊治点达230个,常年从事畜品加工的经销人员1万人,年收入5000万元左右。

4.7 有利于促进生产要素在城乡之间的双向流动,加快城乡一体化进程

长期以来,资本、劳动力在不平等贸易条件下大量由农村流入城市,使农业自我积累和自我发展能力弱,农业增长的后劲严重不足。而发展农业产业化,出现了生产要素在城乡之间双向流动的局面。一方面城市“龙头”企业规模的扩大和生产能力的扩张,形成对农村剩余劳动力很强的吸引能力,并拉动其向二、三产业分流和转移;另一方面,随着主导产业规模优势的形成和不断壮大,农业和农村的吸引力增强,城市的先进技术、科技人才、资金等生产要素向农村流动,这就从客观上促成了城乡之间的配合,加快了城乡一体化进程。山东省潍坊市1995年全市乡镇企业的就业人数占全市劳动力总数的45%,其中各类龙头企业安置农业劳动力70多万人。目前,全市小城镇已发展到227个,建成面积由1992年的175km²到现今213km²,镇区人口由75万增加到98万。

4.8 有利于解决城市所面临的一些实际问题,稳定全社会向前发展

我国城市发展正处于由旧向新转轨时期,当前各种矛盾比较突出。我国城镇劳动力由现在的3亿增加到下世纪中叶的7亿。例如,城市富余人员的出路问题,低收入人口生活保障问题,

以前我们解决这些问题，往往把视角放在城市内部，其结果则是人越来越多，问题尚未解决。再如“菜篮子”的建设问题，尽管从上到下各级政府作出很大的努力，市民仍有怨言。农业产业化的实施，为解决城市面临的许多问题提供一条新思路。首先，它为市民跳出城门，在农业中寻找就业机会和发家致富创出一条新路，这不仅对农业发展有利，对维护城市的稳定也产生积极的影响。从这一点上讲，吸引下岗人员和低收入者带资出城从事农业生产，也是城市中一种新的扶贫方式。这种方式“一箭双雕”，它可以同时解决农村贫困人口和城市低收入者的脱贫问题。其次，实施农业产业化为解决“菜篮子”问题提供新的思路。三原县金桥公司引导市民进入农业领域直接参与“菜篮子”建设，参与开发的市民由以前的消费者，转变成生产者与消费者，他们在结构中可直接要求公司提供实物，自我消费或销售盈利。他们不仅对“菜篮子”价格上涨的承受力大大增强，而且还会直接从价格的上涨中获益。

4.9 有利于实现农业现代化，为农业再上新台阶奠定基础

农业现代化，首先是农业科技现代化。农业作为国民经济的基础产业，必须满足整个国民经济的发展需要。随着我国国民经济的高速发展和人民生活水平的迅速提高，对农业的需求越来越高，在耕地逐年减少的背景下，目前农民的生产力水平是无法满足这种需要的。因此，从长远看，解决的唯一办法就是农业科技上的突破，使先进的科学技术普遍推广应用。在目前一家一户分散经营的条件下，农民缺乏解决农业科技的动力和条件，大型的农业推广项目无法开展，而农业产业化的实施，不仅使农民获得了学习科技知识的动力和条件，而且方便了农业科技的普遍推广应用。加快了农业现代化的进程。

4.10 有利于提高农民的组织程度，促进农民组织向集团方向发展

农业产业化是构筑在农业生产基地化、规模化基础上的，随着产业化发展，专业化的生产和社会化的分工越来越明显，原有分散的、细小的传统农业生产方式越来越不适应经济的发展，使农民迫切地需要完善的社会化服务体系提供保证，而且目前农业生产所必须的信息、技术、物资、加工、销售等社会化服务明显滞后。因此，各种形式的农民合作经济组织、专业协会是农业从传统落后状态走向现代化的一种组织上的创新。

5 结束语

推进农业产业化向纵深发展，要抓的工作很多，必须明确重点，抓住重点，主攻重点，从当前农业实际出发，突出抓以下八项工作：首先，以邓小平理论为指导，转变观念，统一思想认识，加大宣传力度，形成强大合力。第二，以合理布局为前提，因地制宜，逐步发展，滚动发展，辐射带动，抓住主导产业建设，大力发展特色产业。第三，以龙头企业建设为重点，突出发展农产品加工业。加快产业化要素的优化组合。第四，以基地建设为依据，实行布局区域化，生产集约化。第五，以市场体系建设为基础，建立全国统一有序的大市场，实行市场网络化、专业化。第六，以新型合作制建设为纽带，形成社会联动共建机制，延伸粘合产业链。第七，以改革科技运行机制为先导，推进科技与农业产业化的紧密结合。第八，以政策扶持为关键，改善发展环境。第九，提高农民素质，实现增长方式的根本转变。

参考文献：

- 1、范小键·农业产业化经营概论·北京：中国农业科技出版社，1998年2月。
- 2、刘思恭·农业产业化的理论与实践·西安：陕西人民出版社，1998年3月。
- 3、关锐捷·探寻农业产业化之路·广州：暨南大学出版社，1997年9月。
- 4、于来山·论我国农业产业化·农业现代化研究，1998（1）：44-48。
- 5、艾云航·加快农业和农业经济发展·农业技术经济，1997（3）：1-3。