

城镇化))) 西部地区生态环境治理与恢复的有效途径

久玉林

(中国科学院水土保持研究所, 陕西杨陵 712100)

摘要: 恶劣的生态环境已成为西部地区社会经济发展的主要制约因素, 而人类活动是造成西部生态环境问题的一个重要的因素, 而且有不断强化的趋势。因此, 对西部地区的生态环境进行治理, 就要从根本上来调整与转变人类的活动方式, 既要求人口数量的增加控制在不同时间跨度的空间适度承载力范围内, 又需要在地域空间上合理聚集, 从而减轻区域空间内生态环境所承载的压力。实现这一目标的途径就是对农村经济结构进行战略性调整, 立足比较优势, 发展非农产业, 积极引导农村人口合理有序地向城镇流动。

关键词: 西部地区; 生态环境; 城镇化; 途径

中图分类号 F304 文献标识码 B 文章编号 1007- 7731(2003)06- 04

1 西部地区生态环境的现状

国家有关部门在 2000 年 3 月对西部地区的生态环境现状进行了详细调查。调查结果表明(调查数据截至到 1999 年底), 近年来西部生态环境依然十分脆弱, 生态环境恶化的趋势仍未得到有效遏制, 并呈现出生态结构趋于单一、区域性破坏严重、结构性解体和功能性紊乱的发展态势。主要表现为:

1.1 水土流失严重 截至 1999 年, 西部地区(不包括西藏)水土流失面积为 10436.9 万公顷, 占全国水土流失总面积的 62.5%。其中宁夏、重庆和陕西的水土流失面积超过了土地总面积的 50%。

1.2 土地沙化严重 截至 1999 年, 西部地区沙化土地总面积为 16255.6 万公顷[内蒙古、甘肃、青海等七省(区)统计数据], 占全国沙化土地总面积的 90%以上, 沙化耕地和沙化草地面积呈持续增长的趋势, 且面积大, 分布广, 治理速度赶不上破坏速度。

1.3 森林类型比例不合理, 调节能力下降 近 10 多年来, 西部地区(不含西藏、云南、重庆、和新疆生产建设兵团)森林面积和森林覆盖率增幅分别达到 8.27% 和 12.75%, 但森林活动木总蓄积量和单位面积活立木蓄积量降幅分别达 18.96% 和 25.14%; 经济林面积增加了 62.96%, 而天然林、防护林面积分别下降了 14.49% 和 51.07%; 中幼

龄林所占比例过大, 达 66.7%。

1.4 草原面积不断减少, 草地质量持续下降 截至 1999 年, 西部地区退化草地和草地鼠害面积分别占可利用草地面积的 29.5% 和 47.1%。

1.5 水资源短缺现象严重 对水资源的不合理开发利用, 导致河流断流、绿洲萎缩、地下水位下降。此外, 还出现冰川融化、雪线上升、天然湿地萎缩、湖泊盐碱化甚至干涸等现象。据有关专家介绍, 我国最大的内流河新疆塔里木河道已缩短 300 公里; 西部最大的淡水湖泊新疆艾比湖水面已从 20 世纪 50 年代的 1200 km² 萎缩成现在的 500 km²; 青藏高原的湖泊有 30% 以上干化成盐湖或干盐湖。同时, 地下水超采现象十分严重, 加速了土地荒漠化和气候干旱化的趋势。

日益恶化的生态环境, 给我国西部地区带来了巨大的经济损失, 加剧了西部人民的贫困程度。据统计, 因荒漠化造成的特大沙尘暴每年给西部地区造成的经济损失就高达 540 亿元。恶劣的生态环境已成为西部地区社会经济发展的主要制约因素, 如不采取有效措施, 加快西部生态治理进程, 将阻碍西部大开发的前进步伐, 甚至使西部地区可持续发展战略落空, 而且中华民族的生存和发展条件也将受到严重威胁。

2 西部地区生态环境问题的症结

西部地区的生态环境问题, 主要表现为干旱化

和沙漠化。区域地质、地貌、气候、植被和土壤等自然地理条件,是构成区域生态环境的基础,它是产生生态环境问题的决定性因素,但长期不断强化的人类活动,给区域生态环境造成了不堪重负的压力。

据有关研究表明,黄土高原水土流失中自然因素占 70%,人类活动因素占 30%,而且随着社会经济的发展和生产力水平的提高,人为因素还在不断增强。生态问题实质上是一个生存问题。

以陕北黄土高原为例,该地区包括延安、榆林两市,位于陕西省北部毛乌素沙漠分布区和黄土高原丘陵沟壑区。是全国水土流失、土地沙化、荒漠化严重,生态环境问题最为严峻的地区,也是全国生态环境恢复与重建的重点区域。

在陕北这个以传统农业种植业为主的地区,由于长期自然力侵蚀的作用,导致地表破碎,沟壑纵横,交通不便,信息闭塞,社会经济发展缓慢,工业化、城镇化水平低;小农意识根深蒂固,居民长期固守着传统农业社会条件下的生产生活方式。把满足生存需要、改善生活条件和提高生活水平的一切希望,都寄托在以土地为生产资料和劳动对象的农业生产上。人们为了满足不断增长的对基本生活资料的需求,只有直接向自然开战:毁林开荒,开垦荒原,广种薄收,用/土里刨金的原始生产方式向大自然索取。特别是当人口不断增加,所需粮食等食物也要相应增加时,对于靠天吃饭的西部地区传统农业来说,以大规模扩大地面积、广种薄收的生产方式增加粮食和其它食品供给就成了一种必然的选择,这就使原本已经相当脆弱的生态环境更加趋于恶化。

3 西部地区生态环境建设应走治理与减压并举的路子

在区域生态环境治理过程中,应不断强化人类在改造环境方面的重要作用。但是如果生态环境的治理仅仅停留在表面,采取头痛医头、脚痛医脚、小打小闹的修修补补,也就自然无法从根本上遏制乱砍乱伐、垦荒种地、广种薄收的旧习,年年进行的声势浩大的植树造林活动也就难以收到应有的实效。近年来,为治理生态环境而采取的植树造林、封山育林、退耕还林还草等生物治理措施,又因与当地农民的基本生存要求和发展经济不相一致而收效甚微;打坝、修田、平地、通路、引

水等农业生产基础设施建设,因没有有效的植被保护而难以发挥效益。目前国家给生态环境的治理与建设制定了大量的优惠政策,并从人力、物力、财力上加大支持力度,相关法律法规不断完善,但在一些地方/边治理、边破坏和/前面治理、后面破坏的现象,并未能从根本上得到有效遏制。

环境作为人类生态和经济发展的物质基础,是一种综合性资源,它既包括各种自然资源,也包括各种自然资源组成的结构和状态。在社会生产和再生产过程中,环境的价值有两种表现形式:一种是提供生产的物质要素;另一种是提供生产、生活所必须的空间和对生产过程造成的污染的消纳、降解、净化功能,而第二种功能的价值过去常常被人们忽视。人不同与其它动物的伟大之处,就在于通过认识自然规律,不断地利用自然资源,改善自然环境,将自然力经济有效地转化为社会生产力,从而满足人口增长和生活、居住的消费需求。因此,通过对人类活动方式的根本调查,将生态环境治理与恢复的重点转移到减人类活动对生态环境的压力上,通过调整和改变传统的生存生活方式,使之不再加重或触发生态环境问题,恢复生态系统的自我调节能力,从根本上提高资源和环境的承载力,增强区域生态环境的稳定性。

西部生态环境的治理与恢复,应从综合运用改造自然环境要素和减轻人类活动对生态环境压力两方面进行,而且将生态环境治理的重点逐步转移到通过对人类自身活动方式的调整,有效健全人类生存发展需要对民环境造成的压力上来。

4 城镇化是给西部地区生态环境减压的有效途径

区域生态环境空间的承载力是有限的,既要求人口数量的增加控制在不同时间跨度的空间适度容载力范围内,又需要在地域空间上合理聚集,即农村人口向城镇转移的人口优化配置和人口在城镇体系中不同等级城镇的集结。因而,压力的减轻也只能从这两个方面着手:一是通过控制区域人口增长速度,减少总需求量或降低总需求量的增长率速度,从而达到减轻对自然生态环境的压力的目标;二是通过农村经济结构的调整,发展非农产业,引导农业人口向第二、三产业转移以及空间转移,使当地农村居民把生存或提高生活水

平的一切努力放到发展农业以外其它非农产业上,从而减轻了农业人口对土地资源和农业经济的依赖性,最终达到减轻以土地为核心的地表自然生态系统的压力。上述两个方面中,第一方面由于计划生育基本国策的长期推行和有效实施,人口增长的速度已明显下降。可见减轻生态环境压力的重点是对传统农业结构和生产方式的根本性调整与改革,通过发展非农产业,引导农业人口向城镇转移与集中。

城镇和农村的基本区别,在于它的由人口聚集引起经济、文化等的集中性。如果我们把农村比作是一个广袤的面,那么城镇就是这个广表面上的一个集聚点。只有面上的生产力得以发展,才能促进点的形成和扩展。也只有城镇的功能不断得到加强,社会生产力才能尽快发展,人们的物质文化生活才能显著提高,从而使农村的生产和生活条件逐步改善。随着现代工业的出现,生产的发展和科学技术的广泛应用,城镇成为生产力发展的先导,聚集着大量的非农产业,实现了资源共享,联合协作,便于信息获取和交流,从而减少成本、降低风险,提高经济效益。另一方面,非农产业向城镇的集中还有利于生态环境的治理,避免/户户点火、村村冒烟0的乡村工业所导致的严重环境问题。同时农业的规模化和产业化经营,必定会使一部分农村人口从土地上分离出来,引导其有序地向非农产业的聚集中心)))城镇,促进区域内社会经济的全面发展。

西部地区拥有丰富的能源矿产资源及农牧特产品资源,独具特色的人文及自然景观,特别是西部大开发为西部地区带来了新的机遇,使大量的农村剩余劳动力从土地上解放出来,为农村经济结构和生产方式的调整与转换、发展非农产业、推进城镇化开辟了广阔的空间。第一,/退耕还林(还草)、封山绿化、个体承包、以粮代赈0不仅是生态建设的政策保证,而且也作为西部地区实现人口空间的合理聚集,推进城镇化提供了必要的物质保障。第二,以经济结构战略性调整为主线,立足比较优势,发展特色产业。西部生态脆弱地区的能源矿产及农牧特产品资源丰富,人文和自然景观独特,发展非农产业有一定的资源优势。第三,乡镇企业在推进城镇化进程中仍占十分重要的地位,

是城镇经济发展的主导力量,通过科学规划和政策引导,使乡村工业特别是其增量部分向城市和城镇集中,用产业优势支撑城镇经济可持续发展。重点发展劳动密集型和资源开发型产业,变资源优势为经济优势,实现能源的就地转化,以吸纳更多的农村剩余劳动力。

城镇的发展主要取决于:(1)是否同当地社会经济条件相适应;(2)能否吸引城乡要素向城镇适度集中;(3)是否对周边地区的社会经济发展具有辐射和带动作用。因此,在城镇建设中,宏观上必须因地制宜,综合当地的实际情况诸如人口规模、资源状况、生态环境、交通通讯、产业构成及其特点以及市场发展前景等统筹规划,布局区域内城镇的数量、产业方向、聚集能力、发展规模,使城镇与周边地区的农村、城镇以及中心城市之间的经济联系更加紧密,形成一个有机整体,为此,打破现有的行政区划从区域经济整体发展的高度和思路来确定规划,而不能乡乡建镇,一哄而上,遍地开花。微观上,要作好城镇内自身的科学规划与建设:一是要依托大中城市,凭借大城市对近郊的经济辐射力进行城镇的规划和扩展;二是要把城镇规划与非农小区建设结合起来,将工业区、商业区、科技教育区作为规划建设重点,在此基础上进行生活、文化娱乐等区域的合理配套,吸引乡村企业和其它企业进驻,让企业和农民进城改/市0、造/市0、兴/市0;三是依托老城镇,对其进行改造和建设,完善其功能,开辟和扩大生活空间,吸引农民进城;四是利用交通要道、地理区位或环境资源优势兴建特色城镇,在主导产业、城镇规模、管理模式和发展思路等方面力求因地制宜,不能强求一致搞/一刀切0。

根据西部地区人口规模、环境资源以及现有城镇发展的整体水平,加速农村城镇化进程的现实选择应集中有限的人力、物力、财力,以县城建设为龙头。因此以县城经济为基础,着力培育地方财源,重点把县城工业搞上去,对整个县城经济将会起到直接的带动作用。当县城的工业经济水平、经济实力达到一定程度时,可以将条件成熟的县城发展成县级市。从道路选择上,重点发展县城经济,培育地方财源,促进城镇经济和各项社会事业发展,促进农村人口和社会(下转第18页)

组织农村劳力有序流动,促进更多农村劳力向二、三产业和城镇转移。同时,促进城市文明向农村辐射,带动农村非农产业发展。实现以城带乡、以乡促农、城乡发展相互促进,不断提升农村产业层次。

3.4.2 发展民营经济,优化农村经济结构。着力引导外出务工经商致富人员回乡创业,放手发展民营经济,迅速膨胀乡镇民营经济总量,以不断优化农村经济结构。

3.4.3 发展农村城镇化,优化农村就业结构。统筹规划、合理布局、加快推进县域经济城镇化进程。重点要通过加强城镇规划建设,发展二、三产业和园区经济,扩大农业对外开放和招商引资,鼓励和吸引农进城入镇等途径,达到增强城镇的产业集聚功能和吸纳就业功能,扩大城镇的经济容量,创造更多的就业机会和空间,从而不断优化农村就业结构。

3.5 宏观推动,发展市场农业,优化农村经济环境 发挥政府的引导、支持、服务作用。根据发展市场农业和现代农业的趋势和要求,要把各种经

济社会资源有机结合起来,从体制和政策、资金和市场、管理和服务,构筑市场农业和现代农业发展的支撑框架。

3.5.1 深化农业投入机制改革,加大对农业的投入。创新农业投入的稳定增长机制。通过财政支持、政策引导、鼓励投资、信贷扶持等多种途径,加大对农村基础设施和生态环境建设的投入,不断改善农业发展的基础设施条件。

3.5.2 深化农村经济改革,优化农村发展环境。深化农村税费改革,减轻农民负担;深化农产品流通体制改革,探求市场农业产销有效对接的方法和途径;不断完善农村土地承包关系,探索农村土地经营权流转的有效方式,实现农业规模化生产和农民非农化经营的“双赢”。

3.5.3 深化政府运行机制改革,加强宏观调控指导。要转变政府职能,改进服务方式,注重宏观调控,强化微观服务。坚持典型示范引导,要以政府塑造典型转向发掘典型,总结农民自己创造出来的更具有生命力的典型,以发挥更大的示范带动效应,推动农业结构不断优化调整。

(上接第 13 页)

要素向小城镇集中,提高城镇吸纳农村人口就业的能力。首先,要加强城镇生态建设和污染综合治理,以创造好的人文环境为中心,加强城镇规划、设计、建设及综合管理,形成各具特色的城镇风格,全面提高城镇规划水平;其次,加强城镇基础设施建设,健全城镇居住、公共服务和社区服务等功能。在推进方式上,以产业化推进城镇化进程,充分发挥工业化在推进城镇化进程中的作用。在推进城镇化的过程中,引导乡镇企业特别是其增量部分向城镇尤其是县城适当集中,必定会给乡镇企业的发展提供更加广阔的发展空间,而乡

镇企业的发展又会伴随企业吸纳就业能力的上升,从而又反过来推动城镇化的进程,由此可以形成一个工业化与城镇化有机结合、相互促进、协调发展的新格局,并以此来带动其它行业的发展。

5 参考文献

- 1 冯之浚.论西部大开发[M].浙江教育出版社,2000.
- 2 毛志峰.适度人口与控制[M].陕西人民出版社,1995.
- 3 中国社会科学院农村发展研究所,中国农村经济[C].1999-2001.