

西部大开发与西部农业发展问题研究

久玉林 (中国科学院水土保持研究所, 陕西 杨陵 712100)

摘要:在分析农业在西部大开发中重要地位的基础上,提出现代集约可持续农业是新世纪西部地区农业发展的根本途径;指出了西部发展现代集约可持续农业需要重点做好的几项工作。

关键词:西部;农业;集约;可持续发展

Development of western regions and the study of west agricultural development problem

JIU Yu-lin (Research Institute of Water and Soil Conservation, Chinese Academy of Sciences, Yangling 712100, China)

Abstract: Our country is implementing the develop-the-west strategy all-sidedly. Agriculture has priority in the strategic position of development in the development of western regions. On the basis of analyzing agriculture important position in the development of western regions, the author put forward that modern intensive sustainable agriculture is the basic way that agriculture develop of west area in the new century. In the end, this text points out several jobs that agricultural demands finished especially in the modern intensive sustainable agriculture of western regions.

Key words: western regions; agriculture; intensive; sustainable development

我国西部的陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆、西藏、云南、贵州、四川和重庆,现有人口 2.85 亿,占全国总人口的 23%,土地面积 528 万 km^2 , 占全国土地总面积的 57%,耕地面积占全国的 27.7%,草地面积占全国的 3/5,水资源年均总量占全国的 46.6%^[1],加上丰富的光照资源,西部地区已经成为我国棉花、烤烟、水果、花卉等产品的的主要生产基地,资源相对优势明显。

总体来说,我国西部地区资源丰富,尤其水力、天然气、有色金属矿产等的储量巨大,开发潜力和价值都很大。1978 年,东部地区与西部地区的年人均收入相差不过 200 元左右。但随后在 20 年改革开放时期,伴随着非均衡协调发展战略的实施,东部地区得到了飞跃式的发展,中西部地区的经济与东部地区的差距迅速扩大,并且越来越成为困扰中国经济可持续发展的突出问题。东西部经济的差距和矛盾,特别是农业和农村经济落后,农业生态环境日益恶化,已逐渐成为我国宏观经济运行和社会发展中的突出问题。正是在这种情况下,中央提出了实施西部大开发的战略。

1 农业在西部大开发中的重要地位

1.1 农业是西部大开发的基础产业

目前,西部地区总人口中农业人口占 81%,农民的经济收入 80%靠农业,而且,全国 70%的农村贫困人口分布在西部地区^[2]。这说明西部地区农民要脱贫致富,仍然离不开农业。农业是西部经济的命脉,是西部大开发的基础产业。

1.2 农业是西部地区的优势产业

西部地区具有良好的农业资源优势,人均土地面积 3.8 hm^2 ,人均耕地 0.208 hm^2 ,均高于全国平均水平的 1 倍;人均草地面积 0.8 hm^2 ;有林地 1 413 万 hm^2 ;是全国日照时数最长的区域;总体污染程度低,适合发展生态农业和特色农业;良好的生态环境基础,利于发展绿色农业和农产品加工业;独特的地形地貌和气候,适于发展特色农林牧副业;农产品消费市场空间巨大,有着强大的资金吸纳和升值潜力以及人才和技术需求空间;有很长的边界线,地处欧亚大陆桥的中间地带,与周边国家的经济具有很强的互补性,有巨大的发展空间和市场需求。

1.3 农业是西部二、三产业发展的依托产业

农业是西部轻纺工业的原料来源。农业开发能为第二、三产业发展培育广阔的国内市场。以现代工业装备农业,这是现代农业最本质的特征。因此,西部从传统农业向现代农业过渡,必须走以现代工业装备农业的发展道路,同时农业对现代工业装备的需求将直接推动工业发展。农民收入增加了,就会对物质文化生活需要提出更高的要求,从而促进第三产业的发展。西部农民储蓄是工业发展所需资金的一大块,农村剩余劳动力则为第二、三产业的发展提供劳动力资源。

1.4 农业是改善西部生态环境的根本出路

农业开发直接涉及生态环境的保护和建设。长期以来,农业发展缓慢,粮食短缺和农民收入过低,农民迫于生计不得不滥垦、滥伐、滥牧、滥挖,广种薄收,以牺牲环境为代价换取眼前利益。生产条件的恶劣是导致西部生态环境日益恶化的重要原因。要从根本上改善西部的生态条件,必须发展农业。如果说西部大开发的政府目标是治理生态,农民目标则是着重生计,政府与农民目标的错位势必陷入“边治理边破坏”或“先治理后破坏”的恶性循环。因此,必须把到政府目标与农民目标统一起来,两者统一的连接点就在于发展农业。只有转变传统农业粗放经营的生产方式,提高农业生产力,显著增加农民收入,才能调动农民参与生态环境建设的积极性,实现生态环境的长久改善。

因此,可以认为大力发展农业是西部经济起飞的关键,是西部地区生态环境恢复与重建的切入点和主战场,是加速西部地区工业化、城市化、现代化的必由之路。

2 关于西部农业发展的思考

2.1 西部农业发展的有利条件和不利因素

西北地区的长日照和大温差,非常有利于植物光合作用和物质的积累,是我国优质农产品最为集中适宜的区域;将特色繁多农产品进行规模化生产,产业化经营,并将其培育成农业支柱产业和主导产品,无疑是西部地区农民增收、经济发展的重要途径;改善生产条件,增加物质投入,西部地区农业蕴藏着巨大的生产潜力。

生态环境脆弱,森林覆盖率低、水土流失严重、荒漠化面积大、环境污染、农业灾害严重;经济基础薄弱,人均收入低、贫困人口多;交通、通讯等基础设施落后;物质投入低,生产条件差,水利设施少,灌溉不足,抗御水旱灾害的能力弱,化肥、农药、农膜等现代物质投入水平低、农用机械应用水平低;农村科技落后,农民素质偏低。

2.2 西部农业发展的根本途径。

西部农业发展的根本途径是发展现代集约可持续农业,具体内容是:在现代食物观念的引导下,确保国家食物安全和人民健康;进一步依靠科技进步,以继承和发展中国传统的农业技术的精华与吸收现代高新科技相结合;以技术和劳力密集相结合为主,逐步发展技术、资金密集型的现代农业生产体系,保护资源和大力保护农村生态环境;重视提高农民素质和发扬中华民族农业文化的精华;切实保证农民收入持续稳定增长;发展多种经营方式、多种生产类型、多层次的农业经济结构,注意逐步走向新的集体化、集约化和发展农村适度规模经济;在决不放松粮食生产与积极发展多种经营的基础上,从不同层次上优化农业和农村经济结构,促进乡镇企业与农林牧渔、种养加、贸工农相结合,把农业和农村发展联系在一起,从而推进农业向专业化、社会化、商品化和产业化发展,逐步实现农业现代化、农村工业化、农村城镇化、农民文明化和城乡一体化的高层次结合。它是资源的可持续性利用和良好的生态环境为基础,以经济发展的可持续性为前提,以谋求社会的全面进步为目标,把经济效益、生态效益、社会效益的统一作为最大目标。现代集约持续农业的建立有赖于人口、经济、社会、资源、环境关系的全面协调。

2.3 需要重点做好的几项工作

2.3.1 努力改善生态环境。

只有大力改善生态环境,西部地区的丰富资源才能得到很好的开发和利用,才能改善投资环境,引进资金、技术和人才,才能不断改善、优化西部地区的生态环境,从而有利于人的生存、生活、生产,有利于西部地区人口、资源、环境与农业、社会、经济等的协调发展。要加大水利设施建设力度;因地制宜,植树种草;采取具体措施,退耕还林还草,要求在5~10年内,15%以上的坡地全部退耕;强化对西部地区农村能源的建设;生物措施与工程措施相结合,实行生态环境综合治理。

2.3.2 农业产业化

农业产业化,即以国内外市场为导向,以提高经济效益为中心,对当地农业的支柱产业和主导产业进行区域化布局,专业化生产,一体化经营,社会化服务,企业化管理,把产供销、贸工农紧密结合起来的经营体制。实现农业的专业化、商品化和社会化,也就是实现生产规模化、规范化和一体化。各地政府应根据具体条件,积极引导农民逐步推进土地规模经营;待条件成熟后应鼓励农民对土地使用权进行转让,支持他们进行各种形式的土地联合经营,要在保护生态环境的前提下,依靠科技进步,充分挖掘现有资源潜力,因地制宜地调整农业产业结构,发展农产

品产后加工诸多环节,加快产业化进程,不断提高附加值,最终实现集约、高产、高效、持续的开发原则。

2.3.3 控制农村人口数量的增长,提高农民的素质。

控制农村人口数量和提高农民素质,是实施西部农业集约可持续发展战略成败的关键。目前,中西部农村正面临着一个新的人口高生育期,必须切实执行国家计划生育政策。在少数民族地区也应大力宣传和提倡计划生育,把西部农村人口的自然增长严格控制国家人口发展的计划限度内。要认真普及九年制义务教育,通过多种形式的农业实用技术培训、科普宣传教育和科技示范户的示范作用,提高农民的科技素质,促进农业技术的推广应用,普及市场营销和经营管理的知识,使之逐步适应社会主义市场经济的客观要求,提高其开放意识和开拓进取的精神。

2.3.4 高度重视农民脱贫、增收

要按照中央的扶贫攻坚计划,逐村逐户落实扶贫措施,限期实现脱贫目标。对已脱贫的地区,要重视巩固和发展,防止返贫。积极帮助农民开拓和发展新的生产领域,特别是大力发展个体私营经济,巩固发展集体乡镇企业,不断提高农民的收入水平。

2.3.5 建立健全农业的支持和保护体系。

西部农业的集约持续发展,需要建立一个完善的、多渠道的资金支持体系。概括地讲,退耕还林(草)、生态环境工程和退田还湖、大江大河治理以及农业科技、文化教育等应以中央和各级地方政府的投入为主;农田基本建设、中低产田改造和农业日常生产,应以农民的资金和劳动投入为主,辅之“以粮代赈”、小额信贷等扶持措施;资源开发利用、农产品加工和农村其他二、三产业的发展,应以社会资金(包括西部地区的社会资金、东部地区的资金和外资)投入为主,把东部的资金优势和西部的资源优势、劳动成本优势有机地结合起来,保证西部农业可持续发展所必需的投入。

2.3.6 走科教兴农之路,实现农业增长方式的转变。

我国西部农业的根本出路在于提高资源的利用效率,提高科技含量,实现农业增长方式由粗放型经营向集约型经营转变。在农业教育方面,国家应在继续推进高等农业院校教育改革的同时,进一步改革和调整农村教育结构,多办一些初等、中等职业技术学校,培养大量急需的初中级技术人才和经营管理人才,并加强对农民的实用技术培训。在农业科研方面,既要加强对遗传、育种、灾害性天气预报、农产品储藏保鲜等重大课题的攻关,也要采取多种措施鼓励和支持农业科技工作者去农村开展技术研究和推广工作。只有这样,西部地区农业集约可持续发展的目标才能尽快实现。

参考文献:

- [1]卢良恕.西部大开发与现代集约持续农业[J].中国人口·资源与环境,2001,11(1):50.
[2]黄国勤.西部大开发与西部农业可持续发展[J].江西农业大学学报,2001,(1):117.

作者简介:久玉林(1963~),男,博士,研究方向为生命科学。

(2003-05-12 收稿 宿伯杰编辑)